

**Решение  
Именем Российской Федерации**

10 июня 2014 года

г. Южно - Сахалинск

Южно – Сахалинский городской суд Сахалинской области в составе:

председательствующего судьи  
при секретаре

Князевой Д.А.,  
Короленко Т.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в зале суда гражданское дело по заявлению Отдельного Сахалинского окружного казачьего общества об оспаривании решения Правительства Сахалинской области, восстановлении нарушенного права,

**УСТАНОВИЛ:**

Отдельное Сахалинское окружное казачье общество обратилось в суд с данным заявлением, указав, что 21 июля 2012 года был проведен объединительный казачий круг, на котором было принято решение об изменении названия общества на Отдельское Сахалино-Курильское казачье общество Уссурийского казачьего войска, его структуры, что потребовало внесения изменений в устав юридического лица.

30 декабря 2013 года устав в новой редакции был подан на утверждение Губернатору Сахалинской области, в соответствии с требованиями Указа Президента РФ № 778 от 17 октября 2013 года.

Однако, письмом от 30 января 2014 года № 4-579 заявителю было отказано в утверждении устава, в связи с недостатком количества членов организации для внесения в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

По мнению Отдельного Сахалинского окружного казачьего общества, такой отказ является незаконным, поскольку внесение сведений об обществе в государственный реестр не отнесено к компетенции Губернатора Сахалинской области и Правительства Сахалинской области, вследствие чего, они не могут осуществлять проверку документов на предмет достаточности количества членов организации, а, следовательно, и создавать препятствия в реализации прав юридического лица.

По этим основаниям, Отдельное Сахалинское окружное казачье общество в своем заявлении просит суд: отказ правительства Сахалинской области в утверждении устава Отдельского Сахалино-Курильского казачьего общества Уссурийского казачьего войска от 30 января 2014 года № 4-579 признать незаконным; обязать Правительство Сахалинской области осуществить утверждение устава Отдельского Сахалино-Курильского казачьего общества Уссурийского казачьего войска с целью внесения изменений в сведения о казачьем обществе, содержащегося в государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации.

В судебном заседании представитель казачьего общества заявленные требования поддержал, просил суд их удовлетворить.

Представитель Правительства Сахалинской области в судебное заседание явился, с требованиями заявителя не согласен.

Выслушав явившихся лиц, изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с п.п. 3-3.3 Указа Президента РФ от 15 июня 1992 года № 632 «О мерах по реализации Закона РФ «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества» граждане, относящие себя к прямым потомкам казаков и выразившие желание совместно восстанавливать и развивать традиционные для казачества формы хозяйствования, возрождать и сохранять его культуру и быт, участвовать в несении государственной и иной службы, а также граждане, в установленном порядке добровольно вступившие в казаки, могут объединяться в казачьи общества и создавать их в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских), войсковых казачьих обществ и всероссийского казачьего общества.

Казачьи общества действуют в соответствии с уставами, принимаемыми высшими органами соответствующих казачьих обществ.

Уставы хуторских, станичных, городских, районных (юртовых) казачьих обществ утверждаются главами муниципальных образований, на территориях которых создаются и действуют соответствующие казачьи общества.

Уставы окружных (отдельских) казачьих обществ утверждаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляет деятельность соответствующее окружное (отдельское) казачье общество, за исключением уставов окружных (отдельских) казачьих обществ, осуществляющих деятельность на территориях двух и более субъектов Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что в 2000 году было зарегистрировано Отдельное Сахалинское окружное казачье общество. Устав Общества был утвержден начальником Управления Президента РФ по вопросам казачества и согласован с Губернатором Сахалинской области.

На основании Указа Президента РФ № 835 от 9 августа 1995 года «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации» и Указа Президента РФ от 16 апреля 1996 года № 563 Отдельное Сахалинское окружное казачье общество было внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

В соответствии с разделом 5 Устава казачьего общества, высшим представительным органом управления округа является Большой круг. К полномочиям Большого круга отнесено рассмотрение вопросов принятия устава, предложений о внесении в него изменений и дополнений.

Исходя из закрепленных полномочий, 29 декабря 2011 года на внеочередном Большом круге Отдельного Сахалинского окружного казачьего общества было принято решение о принятии устава Общества в новой редакции и изменении названия на Отдельное Сахалинское окружное казачье общество Уссурийского казачьего войска.

21 июля 2012 года на Большом круге было принято решения о переименовании общества в Отдельское Сахалино-Курильское казачье общество Уссурийского казачьего войска.

Далее, судом установлено, что 30 декабря 2013 года в Правительстве Сахалинской области было принято заявление Отдельного Сахалинского окружного казачьего общества на имя Губернатора Сахалинской области об утверждении Устава Отдельского Сахалино-Курильского казачьего общества Уссурийского казачьего войска. К данному заявлению были приложены: устав в новой редакции, протокол от 21 июля 2012 года, выписки из протоколов № 1 и № 2 от 16 февраля 2013 года и 21 декабря 2013 года, копии согласований с федеральными органами исполнительной власти (МЧС, военкомат, Росприроднадзор, МВД), приказ № 45 Атамана Уссурийского войскового казачьего общества от 20 сентября 2012 года; протокол № 3 совета Атаманов Уссурийского войскового казачьего общества от 16 сентября 2012 года, копии согласований (казачьих обществ) по принятым обязательствам казаками с федеральными органами исполнительной власти (МЧС, Военкомат, ОМВД), копия свидетельства о вхождении в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

По результатам рассмотрения данного обращения Правительство Сахалинской области в лице первого заместителя Губернатора 30 января 2014 года № 4-579 направило в адрес заявителя письмо, в котором сообщалось о том, что количество членов ОСККО, принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, недостаточно для внесения в государственный реестр казачьих обществ, в связи с чем, основания для утверждения Губернатором Сахалинской области представленного Устава отсутствуют.

Согласно ст. 2 Закона РФ № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» казачье общество - форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества в соответствии с федеральным законодательством (некоммерческая организация). Казачье общество создается в виде хуторского, станичного, городского, районного (юртового), окружного (отдельского) или войскового казачьего общества, члены которого в установленном порядке принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы.

хуторское, станичное, городское казачье общество - первичное объединение граждан Российской Федерации и членов их семей - жителей одного или нескольких сельских и городских поселений либо иных населенных пунктов, внесенное в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации и члены которого в установленном порядке приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы;

окружное (отдельское) казачье общество - казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения районных (юртовых) казачьих обществ и хуторских, станичных и городских казачьих обществ, не входящих

в состав районных (юртовых) казачьих обществ;

Внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации подлежат хуторские, станичные, городские, районные (юртовые), окружные (отдельские) и войсковые казачьи общества, в которых фиксированная численность членов, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, соответствует численности таких членов казачьего общества, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации (далее - орган, уполномоченный в области ведения реестра), по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами.

На основании Указа Президента РФ № 1096 от 21 сентября 2003 года федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным вести государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, является Министерство юстиции Российской Федерации.

Пунктом 2 Приказа Минюста России от 24 августа 2012 года № 166 определено, что казачьи общества, расположенные на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, подлежат внесению в государственный реестр, если фиксированная численность их членов, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, составляет не менее:

10 членов для хуторских казачьих обществ;

30 членов для станичных и городских казачьих обществ;

150 членов для районных (юртовых) казачьих обществ;

500 членов для окружных (отдельских) казачьих обществ;

1000 членов для войсковых казачьих обществ.

В силу ст.ст. 6 и 6.1 Закона РФ «О государственной службе российского казачества» решение о внесении в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации окружного (отдельского) или войскового казачьего общества принимается органом, уполномоченным в области ведения реестра.

Для внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации атаманом казачьего общества представляются следующие документы:

1) заявление о внесении казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации по форме, утвержденной органом, уполномоченным в области ведения реестра;

2) устав казачьего общества, принятый высшим органом управления казачьего общества и утвержденный в установленном порядке;

3) заверенная атаманом казачьего общества копия решения высшего органа управления казачьего общества о ходатайстве о внесении данного казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

4) заверенная атаманом казачьего общества копия решения высшего органа управления казачьего общества или заверенные атаманом казачьего общества копии решений высших органов управления казачьих обществ,

входящих в состав данного казачьего общества, о принятии в установленном порядке на себя членами указанных казачьих обществ обязательств по несению государственной или иной службы. Хуторское, станичное, городское казачье общество вместе с копией указанного решения представляет также список членов казачьего общества, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы;

5) заверенные атаманом казачьего общества копии решений высших органов управления казачьих обществ о вхождении в состав данного казачьего общества.

Орган, уполномоченный в области ведения реестра, или его территориальный орган при отсутствии предусмотренных настоящим Федеральным законом оснований для приостановления процедуры внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации или отказа во внесении казачьего общества в указанный реестр не позднее чем через тридцать дней со дня получения документов, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, принимает решение о внесении казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации и не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного решения выдает атаману казачьего общества свидетельство о внесении казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации по форме, утвержденной органом, уполномоченным в области ведения реестра.

Казачье общество, внесенное в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, ежегодно представляет в орган, уполномоченный в области ведения реестра, или в его территориальный орган сведения об общей численности членов казачьего общества, о фиксированной численности его членов, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, по форме и в сроки, которые определяются органом, уполномоченным в области ведения реестра.

Федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, привлекающие членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы, информируют орган, уполномоченный в области ведения реестра, или его территориальный орган о систематическом неисполнении или ненадлежащем исполнении членами казачьего общества принятых на себя обязательств по несению государственной или иной службы.

Внесение изменений в сведения о казачьем обществе, содержащиеся в государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации, осуществляется в том же порядке и в те же сроки, что и внесение казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Основаниями для приостановления процедуры внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации являются:

1) непредставление предусмотренных настоящим Федеральным законом документов, необходимых для внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

2) несоответствие документов, представленных для внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, требованиям законодательства Российской Федерации;

3) наличие в документах, представленных для внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, недостоверных сведений.

Орган, уполномоченный в области ведения реестра, или его территориальный орган при наличии оснований для приостановления процедуры внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации принимает решение о приостановлении процедуры внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации до устранения указанных оснований, но не более чем на девяносто дней.

Основаниями для отказа во внесении казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации являются:

1) представление документов в ненадлежащий орган;

2) неустранение казачьим обществом оснований, повлекших приостановление процедуры внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, в срок, установленный решением органа, уполномоченного в области ведения реестра, или его территориального органа.

Основаниями для исключения казачьего общества из государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации являются:

1) нарушение казачьим обществом Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов;

2) систематическое неисполнение или ненадлежащее исполнение членами казачьего общества принятых на себя обязательств по несению государственной или иной службы;

3) несоответствие фиксированной численности членов казачьего общества, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, численности таких членов казачьего общества, установленной органом, уполномоченным в области ведения реестра, по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами;

4) прекращение деятельности казачьего общества (путем реорганизации, ликвидации или исключения из единого государственного реестра юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Как было отмечено выше, Отдельное Сахалинское окружное казачье общество внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации в 2000 году и до настоящего времени в установленном законом порядке из данного реестра не исключалось. При этом, уполномоченным органом по рассмотрению вопросов соответствия таких обществ требованиям действующего законодательства, в целях определения возможности их нахождения в государственном реестре, является Министерство юстиции РФ. Губернатор Сахалинской области и Правительство Сахалинской области такими полномочиями не наделено. Более того, законом не определен перечень критериев, по которым высшее должностное лицо исполнительного органа субъекта РФ может отказать в утверждении устава, равно, как и перечень документов, представляемых казачьим обществом при утверждении своего устава данным должностным лицом. Наличие такого пробела само по себе не может служить основанием по ущемлению прав и законных интересов организации, либо созданию препятствий в их реализации.

В соответствии со ст.ст. 24, 25, 27 Устава Сахалинской области, руководство органами исполнительной власти Сахалинской области осуществляет высший исполнительный орган власти Сахалинской области, которым является Правительство Сахалинской области.

Полномочия Правительства Сахалинской области определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Сахалинской области и законами Сахалинской области, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

Губернатор Сахалинской области является высшим должностным лицом Сахалинской области и возглавляет Правительство Сахалинской области.

При осуществлении своих полномочий Губернатор Сахалинской области обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, Устав Сахалинской области и законы Сахалинской области, а также исполнять указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Далее, судом установлено, что после получения оспариваемого письма заявителем 10 февраля 2014 года Губернатору Сахалинской области дополнительно были представлены копии свидетельств о внесении в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации первичных обществ, входящих в ОСККО. В подтверждение этого, суду представлено соответствующее сопроводительное письмо.

Как указал в ходе судебного разбирательства представитель Правительства Сахалинской области, в ходе проверки данных списков, было установлено, что указанные в нем лица, свое членство в казачьем обществе отрицают и фактически заявителем представлен список членов регионального отделения одной из политических партий.

Вместе с тем, доказательств, подтверждающих данные доводы, суду представлено не было. Представитель заявителя данный факт отрицает, указывая, что ими были представлены в исполнительный орган надлежащие списки, которые приобщены к материалам дела.

Таким образом, анализируя вышеизложенное, собранные по делу доказательства, суд приходит к выводу об обоснованности первого пункта требований заявителя и удовлетворяет данное требование.

В то же время, учитывая, что на момент рассмотрения настоящего спора по существу государственный орган субъекта РФ, в соответствии с письмом от 25 марта 2014 года вернул казачьему обществу представленный на согласование проект устава, при этом, к данному моменту в Правительство Сахалинской области поступило письмо атамана Уссурийского войскового казачьего общества об отзыве одного из документов, представленных на согласование, что не было принято во внимание при направлении оспариваемого решения от 30 января 2014 года, суд не усматривает оснований для восстановления нарушенного права заявителя, путем возложения на Правительство Сахалинской области обязанности осуществить отверждение устава.

При таких данных, требования заявителя подлежат частичному удовлетворению.

Руководствуясь ст.ст. 194 – 199 ГПК РФ, суд

#### РЕШИЛ:

Заявление Отдельного Сахалинского окружного казачьего общества об оспаривании решения Правительства Сахалинской области, восстановлении нарушенного права, удовлетворить частично.

Признать ответ Правительства Сахалинской области от 30 января 2014 года № 4-579 об отказе в утверждении устава Отдельского Сахалино-Курильского казачьего Общества Уссурийского казачьего войска, незаконным.

В удовлетворении остальной части требований Отдельного Сахалинского окружного казачьего общества о восстановлении нарушенного права, отказать.

Решение может быть обжаловано в Сахалинский областной суд через Южно-Сахалинский городской суд в течение одного месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

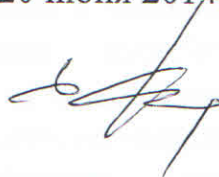
Председательствующий судья



Д.А. Князева

Решение в окончательной форме принято 20 июня 2014 года.

Председательствующий судья



Д.А. Князева



Протоиито пронунеровано.

скреплено печатью

