# Центр стратегических исследований религии и политики современного мира

## КАЗАЧЕСТВО СЕВЕРНОГО КАВКАЗА КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ РЕГИОНА

Вашему вниманию предлагается уникальное независимое социологическое исследование о казачестве на Северном Кавказе проведенное совместно Центром стратегических исследований религии и политики современного мира (РОО "ЦСИР и ПСМ") и Фондом содействия изучению общественного мнения "ВЦИОМ" . Уникальность этого исследования в том, что оно является попыткой услышать голоса самих казаков, закон о возрождении которых мертвым грузом лежит уже почти четверть века. Казаками и казачеством клянутся все без исключения начальники "патриотического направления". Это ведь кажется так легко - возрождать казачество. Пошил форму, раздал нагайки, завёл ансамбли песни и пляски - и радуй сердца начальства, умы журналистов. Но, несмотря на невероятную популярность и распространенность, казачество остаётся одним из самых малоизученных и малопонимаемых явлений.

Кто такие казаки с точки зрения власти и ее имперского мифа? Защитники рубежей? А от кого они защитники этих самых рубежей на Кавказе - от кавказских народов, живущих на этих рубежах и имеющих и славных офицеров, и героев России в изобилии? Если защитники, то кому подчиняются - МВД, ФСБ, Росгвардии или Министерству обороны? Чем казачьи подразделения отличаются от обычных армейских или росгвардейских? Государство запуталось - в Законе о возрождении казачества, оно названо "этно-культурной общностью". Но, если это этно-культурная общность, то зачем такой общности вооружаться? И ещё - у государства вроде как есть казаки. А казачки и казачата есть? Если общность - то должны быть. Но тогда у этно-культурной общности должны быть свои признанные обычаи, традиции, своя земля, свой особый хозяйственный уклад, своё уникальное видение истории и современности, даде свой язык. Противоречий и непонятностей - хоть отбавляй. Мы захотели узнать, что обо всем этом думают те, кто называет себя казаками. Кем они себя видят. Получилось уникальное исследование с неожиданными выводами.

Главное: казаки есть. Но они - совсем не то, что о них думает начальство всех мастей. А что такое казачество? Читайте и судите сами.

Президент РОО "ЦСИР и ПСМ"

Максим Шевченко

При реализации проекта использовались средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 68-рп и на основании конкурса, проведенного Национальным благотворительным фондом.

## Оглавление

Вве	дение	4
	Казачество на Северном Кавказе: динамика ситуации и блемное поле	8
	Социально-экономическое положение казаков на Северном казе	12
	Идентичность казаков в контексте воспроизводства системы ностей	45
	Потенциал казачества в обеспечении безопасности регионов РО	67
	Перспективные направления совершенствования дарственной политики по поддержке казачества	77

#### Введение

Вопросы национальной безопасности Российской Федерации неразрывно связаны с социальной ситуацией на Северном Кавказе – регион, развитие которого во многом зависит от динамики консолидационных процессов. Особое значение в обеспечении стабильности в регионе приобретают силы, обладающие потенциалом сплочения разных этнических, конфессиональных, социальных групп. Реальной силой и ресурсом обеспечения безопасности в субъектах Северного Кавказа обладает казачество.

В течение многих веков казачество играло важную роль в социокультурных, экономических и политических процессах на Северном Кавказе. Казачьи сообщества традиционно занимались как военной охраной границ государства, так и хозяйственным освоением территорий. Важными составляющими социокультурной системы казачества традиционного выступали особая система управления и система хозяйствования, что обеспечивало создание и поддержание на выделенных территориях целостных систем.

Активное возрождение казачества, повышение его роли в ряде сфер общественной жизни началось в постперестроечный период. Основой для этих процессов стал пересмотр истории казачества, его места и роли в жизни страны. Казачество, всегда ориентированное на служение Отечеству, стало участвовать в подготовке молодежи для служения в Вооруженных Силах России. В Ставропольском крае проводился эксперимент по привлечению казаков к охране общественного порядка, государственно (административной) и таможенной границ.

Однако в целом процесс возрождения казачества носил скорее стихийный характер, не имел соответствующей нормативно-правовой поддержки. В условиях возникшей в результате распада советской политической системы аномии, раздробленности казачых общественных объединений, несогласованности их стратегических целей, задач и методов деятельности реализация на федеральном уровне системного подхода была одним из важнейших условий успешной институализации казачества. Для создания единого общероссийского социально-политического механизма институционализации казачества в 1994 г. правительством Российской Федерации была разработана нормативная модель, нашедшая отражение в Концепции государственной политики по отношению к казачеству и схеме взаимодействия государства с казачьими территориальными объединениями. Однако мероприятия, предусмотренные этими стратегическими документами, фактически не были реализованы - формирование

организационно-политического механизма казачества продолжало носить стихийный характер и во многом определялось готовностью региональных органов власти содействовать самоорганизации и социально-политической институционализации казачества, его привлечению к государственной службе

Декларируемой основой социокультурной практики казачества выступало возрождение духовных и культурных традиций, традиционных форм хозяйственной деятельности. Процесс сопровождался восстановлением среды обитания казачества, развитием различных форм казачьей культуры (в том числе – появлением музеев казачества, казачьих фестивалей традиционной культуры, фольклорных коллективов и т.п.). Что же касается социальных функций, то стали появляться муниципальные казачьи дружины, казачьи классы, школы и корпуса. Казаки стали принимать активную роль в патриотическом воспитании молодежи.

Привязка к территории, на которой осуществляется хозяйственная деятельность, играла особую роль и в процессе возрождения казачества, что было обусловлено как положениями Закона о репрессированных народах, так и правовым статусом «коренных народов», позволяющим воспользоваться правом на контроль над ресурсами своей территории. Принятием специального Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации Закона РСФСР «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества» (15 июня 1992 г.) были определены и возможные действия по реабилитации казачества в целом. Разрешалось создавать станичные, войсковые, окружные и иные традиционные казачьи общества (статус общественной организации), провести безвозмездный отвод казачьим обществам земельных наделов, по итогам проводимых референдумов использовать традиционные формы казачьего самоуправления и т. д. Однако в 2000-е годы из государственно-нормативных актов было исключено понятие «станицы» как атрибута казачьей жизни, административного исторического центра жизни и культуры казаков. В «Стратегии государственной национальной политики в РФ на период до 2025 года» казачество как особая группа не выделено.

Казачество отличается от других групп структурированностью, наличием особой идеологии, этнокультурными особенностями, специфическими этнопсихологическими поведенческими моделями. Возрождение казачества в России требует, с одной стороны, постоянного системного и комплексного подхода, с другой - учета специфики регионов компактного проживания казаков. Особую роль в этом процессе играют общественные объединения казаков как институты гражданского общества, всевозможные структуры по

проблемам казачества в республиках и областях страны.

При общей тенденции стабилизации обстановки в возрождающемся казачестве России в числе приоритетных направлений государственной политики в отношении казачества остаются вопросы дальнейшего возрождения казачества, привлечения к государственной службе, сохранения самобытности, усиления роли казачества в общественно-политической жизни общества.

#### Цель исследования:

анализ положения казаков на Северном Кавказе, процесса воспроизводства норм и ценностей культуры казаков в регионе

#### Задачи исследования:

- о составить идентификационный портрет казачества, исследовать «яидентификации»
- определить роль патриотизма в формировании гражданской идентичности казачества
- провести анализ особенностей процесса социализации казачества (и прежде всего
   с точки зрения воспроизводства традиционных ценностей)
- выявить проблемы, препятствующие возрождению казачества на Северном Кавказе
- о оценить степень влияния реальных социальных групп на поведенческую модель молодых людей, в соответствии с самоидентификацией относящих себя к казакам
- проанализировать процесс взаимодействия российского казачества в регионах опроса с национально-культурными и другими общественными объединениями
- выявить проблемы, препятствующие формированию эффективных механизмов общественно-государственного партнерства русского казачества с региональными органами власти и общественными организациями на Северном Кавказе
- о оценить эффективность действующих механизмов поддержки социальных инициатив и выявить востребованные формы поддержки общественных инициатив представителей казачества, направленных на укрепление общегражданской идентичности в регионах Северного Кавказа

#### Методология и методика исследования:

#### • Сбор информации с использованием качественных методов

#### а) Экспертный опрос целевых аудиторий

- представители федеральных и региональных органов исполнительной власти
- атаманы войсковых казачьих общин
- представители общественных организаций, национально-культурных объединений
- ведущие ученые в сфере реализации национальной политики, историки, социологи, политологи

Общее количество экспертных интервью: 27 интервью

## б) Фокус-групповые интервью

Целевая аудитория опроса: мужчины, идентифицирующие себя как казаки, в возрасте от 18 до 25 лет

Количество фокус-групп: 8

География проведения фокус-групп: Ставропольский край (2), Республика Дагестан (1), Республика Ингушетия (1), Чеченская Республика (1), Северная Осетия (Алания) (1), Кабардино-Балкарская Республика (1), Карачаево-Черкесская Республика (1)

## • Количественный опрос казаков

Объем выборочной совокупности опроса: 750 респондентов.

География опроса: Ставропольский край, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Чеченская Республика, Северная Осетия (Алания), Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика

Выборка репрезентирует казачье население регионов опроса по основным социальнодемографическим характеристикам. Основой для построения выборочной совокупности опроса выступали данные Всероссийской переписи населения 2010 года

## Казачество на Северном Кавказе: динамика ситуации и проблемное поле

Казачество на Северном Кавказе постепенно возрождается – в целом, отмечается позитивная динамика в оценках ситуации во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав СКФО. Так, казаки отмечают позитивные эффекты, связанные с процессом институализации деятельности казачьих общин.

- «За последние годы открылся казачий центр. Это для города и всего региона важнейшее событие. В сентябре 2016 года» (ФГ, Дагестан)
- «Нальчикская обе казачьи организации, общины юридически зарегистрированы» (ΦΓ, Дагестан)
- «Наконец подписали Устав о казачестве, новое казачье общество в Дагестане, мы долго этого ждали 25 лет, начали происходить изменения в лучшую сторону, отношение к казачеству и на федеральном уровне, и на региональном уровне, нам стали как-то помогать, поддерживать. Этого мало, конечно, но спасибо и за это» (ФГ. Дагестан)
- «Это очень существенно. Правительство Чеченской республики одобрило распоряжение Президента по плану развития казачества на 2017-2020 гг. Так что ведём работу в этом направлении. Нормально» (ФГ, Чеченская республика)

Наблюдается позитивная динамика в вопросах выстраивания конструктивного диалога между казаками и органами исполнительной власти: казаки в соответствии с существующими нормативными требованиями включаются в состав совещательных и консультативных органов при федеральных и региональных органах власти.

- «Начинают обращать внимание на казачество. Потихоньку, но обращают. В лучшую сторону. Стараются устраивать на работу, куда-то привлекать людей» (ФГ, Чеченская республика)
- «Конечно, в последние годы видно, что на нас обратили внимание. То есть это на уровне правительства. Благодаря Рамзану Ахматовичу для нас, в принципе, открыты все двери, мы ведём диалог на самом высоком уровне. Сегодня мы практически ежедневно встречаемся с представителями всех уровней» (ФГ, Чеченская республика)
- «У нас много молодых людей в депутатах, в молодежном парламенте, в парламенте республики. И значит в районах, в муниципальных образованиях. Ну, скажем по Северному Кавказу в Федеральном округе от нас 3 человека в совете полномочного представителя Северо-Кавказского округа» (Атаман, РСО)

Казачьи организации привлекают к реализация социально значимых проектов и

участию в патриотическом воспитании молодежи. Многие казаки проявляют высокую социальную активность, участвуют в большинстве массовых культурных и общественнополитических мероприятий, проводимых на территориях присутствия.

- «Именно по казачеству Республики Ингушетия я могу сказать, что мы участвовали и участвуем во всех мероприятиях республики. Не пропускаем» (ФГ, Ингушетия)
- «В Осетии мы участвуем во всех мероприятиях и республиканских, региональных, во всех мероприятиях, на форумах, на съездах» (Атаман, РСО)

Однако основным ресурсом поддержания и возрождения казачества на Северном Кавказе продолжают оставаться сами казаки благодаря своей сплоченности и высокому уровню самоорганизации. Государственных мер поддержки недостаточно для того, чтобы группа выступала реальной общественно-политической силой, способной реально влиять на общественно-политические процессы.

«После 90-х, в начале 2000-х стало вообще тяжело. Был большой отток русскоязычных, славянских, русских казаков в связи боевыми действиями, экономической составляющей. Невозможно было никак выживать людям. Это сплотило казаков, которые остались. И многие потом вернулись из тех, которые в 90-е уехали. Они сколотили какой-то капитал, приехали и вокруг себя организовали тех казаков, которые остались – образовались общины. Они и сейчас благодаря этому на Северном Кавказе казаки в принципе и остались. Сейчас становятся потихонечку на ноги там. В основном, это конечно благодаря своим казакам» (Зам. Атамана, КБР)

Однако если на федеральном уровне процесс возрождения казачества оценивается как находящийся в завершающей стадии, то сами казаки воспринимают существующую систему поддержки казачества как несовершенную, а существующие модели управления казачьими войсками и общинами как неэффективные.

 «Период возрождения по большому счету закончился. Но здесь у нас некая пробуксовка - не совсем понятно, что нам делать дальше. Создали, есть войска, есть такая упорядоченная структура. У всех там свои знамена, свои герба. Вроде как написано, кто для чего должен служить. Но пока такая система не до конца себя оправдывает. И нужно что-то делать дальше» (ФОИВ, Москва)

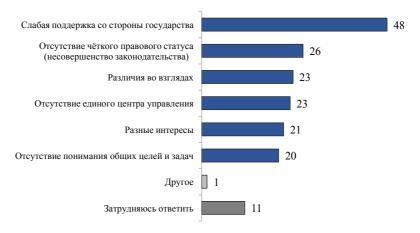
Многие принимаемые на федеральном уровне меры воспринимаются казаками как формальные, декларируемые, фактически не отражающиеся на реальном положении казачества. В большинстве случаев поддержка казачества сводится к проведению культурно-массовых мероприятий, а не к реализации реальных мер, способных усилить

позиции казаков в регионах присутствия и мобилизовать их потенциал.

«По моим ощущениям, мы здесь никому не нужны практически. Мы ни на что не влияем. Так, отголоски фантомные, что когда-то были казаки каким-то цементирующим сообществом, в империи. Сейчас этого уже нет. И вообще мы сейчас чувствуем себя эмигрантами. Нас всё меньше и меньше. Парк вот этот реестровый, о котором там государство так говорит, сделало предсказуемым - это всё не то, и не для того, и не туда. Это просто игры, забалтывание. Лишь бы обозначались» (Атаман, РСО)

Отсутствие продуманной государственной политики, неопределенность статуса казаков как социальной группы, противоречия между декларируемой и выполняемой функцией, готовностью к участию в социальных процессах и реальной включенностью, готовностью и возможностями для осуществления социально значимой деятельностью – актуальные проблемы, требующие решения.

Диаграмма 1
Что мешает сегодня российским казакам сплотиться?
(%, не более трех ответов)



Недостаточная поддержка со стороны государственных органов власти (и прежде всего – федеральных), воспринимается как основная проблема, препятствующая сплочению казачества – такой точки зрения придерживается почти каждый второй казак, проживающий на Северном Кавказе (48%). мешающей объединению российского казачество. О значимости такого фактора как несовершенство законодательной базы, неопределенность официального статуса казачества заявило 26% опрошенных.

Достаточно часто отмечаются различия во взглядах, интересах и целях внутри самого казачьего сообщества. Почти каждый четвертый казак считает барьером для усиления позиций казачества отсутствие единого центра управления (23%).

«В отношении фольклора и прочего остального – удовлетворительно можно
поставить. Концерты проводят казачьи, праздники. Но с другой стороны, когда с
казачеством просто заигрывают, не давая ему ни земли, ни функций, а самое
главное – возможность местного казачьего самоуправления, - это тупиковый путь.
И казачество в России прекрасно понимает, что с ним заигрывают. Никаких
серьезных документов, никаких серьезных функций казачество не предполагает,
кроме как фольклорную часть, и кроме как быть «старшими помощниками
младших полицейских»» (Атаман, Ростовская обл.)

Усилению роли казачества препятствует и формальный подход к назначению атаманов (а не их выдвижение группами), которые зачастую не воспринимаются казаками как реальные лидеры, способные и готовые к защите интересов казаков. Такой подход препятствует выстраиванию доверительных отношений между казаками и региональными органами власти – не пользующийся авторитетом среди казаков атаман не может рассматриваться как реальный медиатор в таких отношениях.

«Состояние казачества Терского на территории Кавказа удручающее. Вызвано теми процессами, которые происходят в казачьих сообществах, расположенных и в республиках, и в самом Ставропольском крае. Когда выбирают атаманов, которые не являются лидерами казачьего движения. Когда они назначаются по рекомендации губернатора или заместителя губернатора курирующего. Естественно, это влияет на сам процесс демократических выборов - человек приходит (даже если он хороший специалист, даже если они был хорошим военным, но не знает культуру, традиции, быт, обычаи казаков) и, естественно, вносит определённый дисбаланс» (ФОИВ, Москва)

Казаки обращают внимание и на определенную дискриминацию группы в вопросах возвращения земель репрессированным народам (что также обусловлено в значительной мере законодательной неопределенностью группы), при этом наблюдаются различия в успешности решении вопроса о предоставлении земель казакам в разных субъектах Северного Кавказа.

о «Говорят - реабилитация пошла казаков. Но это только на словах, на деле никаких изменений. Вот реабилитация национальностей, они получили то, что было у них до репрессий, им вернули земли, им вернули места жительства. Им вернули землю, с которой они были выставлены, а по поводу казаков этого не произошло. Это большая несправедливость» (ФГ, Дагестан)

### 2. Социально-экономическое положение казаков на Северном Кавказе

#### 2.1. Общая оценка ситуации в регионах присутствия

Таблица 1

## Оцените, пожалуйста, следующие характеристики сегодняшнего положения в республике/крае, в котором Вы проживаете.

(средний оценка по 5-балльной шкале, где 1-очень низкий уровень, 5-очень высокий уровень)

	Дагестан	Ингушетия	КБР	КЧР	Северная Осетия- Алания	Чеченская Республика	Ставропольский край
Уважение к религии	4,3	4,5	3,9	3,7	3,9	4,1	3,4
Патриотизм, любовь к родине	3,9	4,5	4,1	3,2	3,9	3,9	3,5
Взаимопонимание, доверие между людьми	3,5	4,3	3,0	2,9	3,5	3,6	2,9
Личная безопасность (защищенность)	3,5	4,1	2,9	2,6	3,4	3,8	2,9
Гражданские и политические свободы	3,4	3,9	2,8	3,1	3,2	3,1	2,9
Качество образования	3,2	3,4	3,5	2,6	2,9	3,3	2,9
Дисциплина, порядок	2,7	3,7	3,2	2,2	2,6	3,6	2,7
Социальная защищённость	2,6	3,3	3,1	2,2	2,4	3,3	2,6
Развитие сельского хозяйства	2,4	3,4	3,2	1,7	2,3	3,2	2,9
Развитие искусства	2,5	3,2	2,7	1,9	2,5	2,9	2,8
Социальная справедливость	2,5	3,2	2,8	1,9	2,4	3,3	2,5
Развитие науки и техники	2,1	2,8	3,1	2,1	2,3	2,9	2,6
Развитие промышленности	2,1	3,2	2,9	1,5	2,1	2,7	2,6
Возможность профессионального роста и карьеры	2,2	3,2	2,4	1,6	2,0	2,8	2,7
Возможность достижения богатства	2,2	3,0	2,1	1,5	1,9	2,9	2,5

Характеризуя текущую ситуацию в регионах проживания, казаки наиболее высоко оценили факторы, отражающие духовно-нравственное состояние общества, такие как уважение к религии, патриотизм, взаимопонимание и доверие между людьми. В то же время оценки, характеризующие социально-экономическую ситуацию в регионе,

свидетельствуют ор высоком уровне неудовлетворенности казаков возможностями для самореализации в профессиональной сфере, достижения высокого уровня материального благополучия. Несмотря на наблюдаемые позитивные изменения, связанные с формальной поддержкой и признанием казачества, казаки продолжают оставаться стигматизированной группой, сталкивающейся с различными барьерами для включения в систему общественного производства (часто – объективными, такими как низкий уровень развития промышленного производства и сельского хозяйства в регионе в целом).

Наиболее высокий уровень удовлетворенности казаков по всем оцениваемым критериям наблюдается в Чеченской Республике и Ингушетии, где за последние годы благодаря реализации на региональном уровне программ поддержки казаков наблюдались значимые позитивные изменения. Наиболее высокий уровень неудовлетворенности казаков текущей ситуацией наблюдается в Карачаево-Черкессии, и прежде всего в основе неудовлетворенности казаков – экономические факторы, ограниченные возможности для самореализации и вызванное этим чувство социальной несправедливости.

Большинство казаков, проживающих в республиках с доминированием других (не русских) этнических групп, воспринимают ситуацию как дискриминацию по национальному признаку.

 «Все ниши, посты заняты кем? Просто посмотрите фамилии, кто занимает все эти посты. Квотирование? Этого нет. Русским здесь вообще никуда проникнуть нельзя.
 У нас клановость» (ФГ, КБР)

Длительное отсутствие какой-либо поддержки казаков со стороны государства, проблемы реализации национальной политики в субъектах СКФО и в целом неопределенность статуса казаков привели к ситуации, при которой низкий уровень жизни многих казачьи общин на Северном Кавказе не позволяет говорить о позитивных прогнозах развития ситуации в части воспроизводства казачьего (и русского) населения.

«Перспектив для развития молодежи нет никаких абсолютно. Молодежь уезжает и не возвращается. Чтобы казачество как-то развивалось, надо выделить деньги. Мы же из воздуха их не сделаем, деньги нужны под заниженные проценты. Мы на месте топчемся и не можем уйти из этого тупика. Мы со своими зарплатами скинемся в общину, возьмем какой-то кредит в банке, но чтобы начать землю обрабатывать, мы со своими зарплатами не вытянем. У всех есть дома, которые требуют обязательного вложения денежных средств, потому что оно все ветхое здесь, старое» (ФГ, КЧР)

Активность процессов, связанных с укреплением позиций казачества и усилением его роли в макрорегионе, имеет свои специфические особенности в каждом из субъектов СКФО и во многом обусловлена проводимой региональными органами власти политикой.

#### Ставропольский край

Казаки Ставропольского края являются оплотом казачества на Северном Кавказе и осуществляют поддержку всех других казачьих общин, проживающих в макрорегионе. Фактически, на сегодняшний день именно благодаря терскому казачеству удается обеспечивать защиту русского населения из регионов из СКФО и сдерживать отток русских.

«Если бы не было нас здесь, в регионе Северного Кавказа казаков давно бы уже не было. Сегодня казаки являются сдерживающейся силой национализма в наших регионах. И п этому сегодня как-то немножко побаиваются выгонять полностью русских, благодаря казачеству. Потому что, у нас, когда обижают в регионах казаков, то казаков из других регионов, с Дона, с Кубани подтягиваем на эти мероприятия, волна поднимается. Русский народ, который проживает на этой территории, живет как-то обособленно. А казаки не дают так с ними поступать. Поэтому, сегодня, благодаря казачеству, регионы пока сохраняют славянские поселения, которые сейчас находятся на Кавказе. Это единственная сдерживающая сила» (Атаман, Ставропольский край)

Однако ввиду своей многочисленности и принадлежности к доминирующей по численности национальной группе казаки в регионе не ощущают особой поддержки со стороны властей, а воспринимают ситуацию в контексте общих социально-экономических и политических событий, происходящих в стране и в регионе. И если в других республиках изменение политики властей в отношении к казакам заметно для представителей данной группы, то в Ставропольском крае доминируют умеренные оценки ситуации – особой позитивной динамики за последние годы казаки Ставрополья не почувствовали.

В отличие от других регионов Северного Кавказа, в крае наблюдается снижение объемов финансирования казачества со стороны региональных органов власти, в том числе – расходов, необходимых на осуществление мероприятий, направленных на формирование патриотизма, возрождений традиций, что лежит в основе роста пессимистических настроений.

o «Раньше бюджет Ставропольского края - три года назад, четыре - выделял пять

миллионов рублей на Программу по развитию казачества, на эти деньги казаки могли развивать экономику свою, хотя бы что то делать, заниматься военной патриотикой и так далее ... Сейчас таких денег не выделяется, мы падаем ниже, и ниже, и ниже. И наши силы определяют лично наши деньги и наши желания. Так казачество прекратит свое существование на уровне государственных организаций. Все приходится делать за свой счет, за свои зарплаты. Ездим в детские классы, организация праздников - за свой счет, но для детей, на благо общества, во благо детей» (ФГ, Ставропольский край)

### Республика Северная Осетия-Алания

В Северной Осетии реализуется комплекс мер, направленных на поддержку казачества, в том числе – из регионального бюджета выделяются значимые средства на поддержку казаков.

«В Северной Осетии с приходом нового главы республики Вячеслава Зелимхановича Битарова казачий вопрос выведен на довольно серьезный уровень. Хотя и при его предшественнике, Таймуразе Дзамбековиче Мамсурове, была отдельная программа по финансировании казаков. Они получали порядка 4,5 миллионов рублей в год, такая республиканская адресная программа была, помимо федеральной поддержки. Там проблемой является противостояние реестрового и нереестрового казачества. Противостояние ментальносоциокультурное. Оно не имеет каких-то там нелегитимных форм» (Ученый, Москва)

Постепенно повышается интенсивность взаимодействия казаков с региональными органами власти - представителей казачества включают в консультативные и совещательные органы, разрабатываются программы поддержки казачьей молодежи.

«Сейчас мы в Общественную палату при МВД ввели нашего представителя. То есть во все структуры, во все органы, в Общественную палату республики. Везде мы будем продвигать своих людей, и нам идут навстречу, готовы принять наших представителей. То есть наши люди должны представлены быть во всех общественных структурах республики. И этот процесс идет. Говорят: «Пожалуйста, участвуйте, вот вам такие структуры, давайте ваших людей». По сути, мы подняли вопрос о целевом направлении наших выпускников со школ. Вузы России нам сказали: «Хотите? Мы сможем вас продвигать по национальному принципу». То есть вот у нас такие возможности есть, открываются сейчас» (РОИВ, РСО)

Тем не менее, анализ восприятия ситуации рядовыми казаками, проживающими в республике, свидетельствует о существовании серьезных проблем, связанных с участием казаков в экономической жизни - возможностями для профессиональной

самореализации и достижения материального благополучия (по данным показателям оценки респондентов существенно ниже, чем в других регионах проведения опроса). Несмотря на наличие финансовой поддержки со стороны региональных органов власти, ее является недостаточно для возрождения находящихся в упадочном состоянии казачьих станиц – их жители ищут возможности для повышения качества жизни за пределами мест традиционного проживания.

«Станицы вымирают. Никто на них там внимания не обращает. Станицы лежат наши на боку. А все наши соседи строятся в два этажа. Мы доживаем в дедовских домах. Вот у нас, у моей родовой станицы уже лет, наверное, 45 ни одного дома не построено казаками. Так что жизнь там замирает. И фамилий многих казачьих уже в станице нет. Очень многих. Мы, как в эмиграции – вымираем потихоньку. Молодежь уезжает, здесь реализации нет, даже в Осетии, молодежи. А старики что? Или за молодежью уезжают, или на погост. Вот и всё. Все наши предложения о том, чтобы как-то хотя бы мы почувствовали себя на своей земле, как на Родине у себя, ни к чему не привели» (Атаман, РСО)

Наблюдается высокий уровень неудовлетворенности казаков региона ограниченностью возможностей для участия в политической жизни, а также несоответствием декларируемой на федеральном уровне важности возрождения казачества реальным возможностям для участия в деятельности по обеспечению безопасности и охраны правопорядка.

 «Казакам много чего обещают. Участие во всяких военизированных и военных мероприятиях, политических, общественно-политических. И все эти обещания сводятся к одному: «Идите, сделайте все бесплатно, идите добровольно. Мы вас никуда не возьмем, в политической жизни участвовать категорически не будете, и никто ваши интересы проводить в высшие инстанции не будет». Вот такого мое видение» (ФГ, РСО)

Казаки, активно взаимодействующие с региональными органами власти и политическими партиями, слабо представлены в представительных / выборных органах власти – фактически, заинтересованные структуры активно эксплуатируют желание казаков внести свой вклад в общественное развития, не допуская их к реальному участию в политических процессах.

 «В общественных мероприятиях мы принимаем участие. Заключили договора с партиями, поддержки какие-то. Ни одного нашего кандидата ни каких уровнях практически нет. На каких-то там зачаточных сельсоветах - еще ладно» (ФГ, РСО)

Эксперты обращают внимание на высокие показатели оттока населения из

республики, и прежде всего молодежи. Но если миграция осетин и представителей других этнических групп носит преимущественно возвратный характер, то русские (в том числе - казаки) ориентированы на переезд на постоянное место жительства, что приводит к стремительному сокращению численности русского населения в республике.

 «Уезжают русские, их меньше, и меньше становится. И он говорит: «Ну, наши осетины-то уезжают, где-то зарабатывают». И здесь складываются, и дома у них здесь остаются. А если уезжает русский, то дома продают. И всё, больше не возвращается. Отток стабилизировался. Это же самое страшное» (Атаман, PCO)

### Чеченская Республика

Специфической особенностью положения казаков в Чеченской Республике является их малочисленность и возрастной состав (доминирование населения зрелого возраста).

 «В Чечне ... какие казаки? Их нет. Только на бумаге. Там ничего они не могут сделать. Потому что их практически нет» (Атаман, Чеченская Республика)

Массовый исход русских из республики в период обострения конфликтов привел к резкому снижению численности казаков, и несмотря на проводимую на региональном уровне политику по поддержке казачества ожидать возрождения и усиления позиций данной группы пока рано.

«Роль казачества в Чеченской республике, если брать Северо-Кавказский федеральный округ, заметно ниже, чем, допустим, в Ставропольском крае или в Республике Северная Осетия-Алания, в Кабардино-Балкарии. Там процент казаков уже очень мал - в Наурской, по разным оценкам, проживает от 600 до 900 казаков. В основном это люди пожилого и предположилого возраста. Соответственно, они не могут влиять ни на общественно-политический, ни на социокультурные проекты в этом регионе никак» (ученый. Москва)

Большинство казаков, проживающих в Чеченской Республике, высоко оценили сегодняшнее положение дел в республике (оценки по ряду измеряемых характеристик существенно выше, чем в соседних регионах), в том числе, по таким составляющим как «социальная справедливость», «социальная защищенность». Однако необходимо учитывать, что таково восприятие ситуации теми казаками, которые в течение многих десятилетий проживают в регионе и смогли занять устойчивые ниши в системе общественных отношений.

Тем не менее, проживающие в республике казаки позитивно оценивают

достигнутую за последние годы динамику, хотя и отмечают наличие проблем, связанных с достижением желаемого уровня жизни.

«Никто не говорит, что казаки сейчас живут-процветают. Очень сложная финансовая ситуация везде, во всём мире. Но дело не в этом. Раньше мы даже не могли начинать что-то делать, не было условий. Ситуация была плачевная. А сегодня нам предоставили возможность развиваться, что-то делать. . У нас создаются новые казачьи центры. Мы занимаемся духовно-нравственным воспитанием нашей молодёжи, привлекаем. У нас есть прекрасный духовный храм. Все зависит от нас» (ФГ, Чеченская Республика)

Возможности для привлечения и удержания молодежи достаточно ограничены, что является одной из ключевых проблем для казаков в данном регионе.

 «У нас сейчас задачи - максимальное сплочение и развитие. Это наша задача и наша проблема в то же время. Отток молодёжи идёт. Многие уезжают» (ФГ, Чеченская Республика)

### Республика Карачаево-Черкесия

Как наиболее проблемную эксперты оценивают ситуацию в Карачаево-Черкесии. Уязвимое положение, в котором оказались казаки региона, усугубляется общей спецификой внутриполитической и экономических процессов в республике.

«Карачаево-Черкесия - там общая общественно-политическая ситуация очень сложная и близкая к критической. На грани взрыва. И казаки, как и русские в целом, подвергаются прессингу по нескольким направлениям. Во-первых, власть клановая этнократическая, которая свои цели преследует, но при этом интересы русских им совершенно безразличны. Преследуют на низовом уровне, подвергаются давлению со стороны карачаевцев. И там реально присутствует фактор исламского экстремизма. К примеру, станицу Преградное три раза уничтожались поклонные кресты. Третий раз у них 2 года назад уничтожили поклонный крест, об этом даже запретили упоминать в прессе.. Они даже отказались делать фотографии, потому что они боятся. То есть население запугано, затравлено с разных сторон. Полная правовая незащищенность. И казачье движение там существует в реестровых формах, но оно полностью под контролем местной этнократии, и оно существует только для того, чтобы показывать картинку, что у нас это есть» (Ученый, Москва)

Фактически, существующие программы и формы поддержки казачества носят исключительно формальный характер. Основные формы участия казаков в общественной жизни в республике сводятся к показным культурно-массовым

мероприятиям - особой роли в обеспечении безопасности казачество в регионе не играет.

 «То есть совсем, конечно, это отменить и запретить - это вызовет определенную негативную реакцию. Поэтому избирается тактика во многих национальных республиках - делать имитацию какой-то реальной социальной жизни. Эту имитацию выдавать за эту реальную социальную жизнь» (Ученый, Москва)

Под влиянием негативных тенденций развития наблюдается высокий отток населения из республики, и прежде всего – русской (славянской, в том числе – казачьей) молодежи.

- «Идет отток населения, как и славянского населения, так и карачаевского, мусульманского, но больше славянского» (ФГ, КЧР)
- «Молодежь учится, у нас многие поступают, образование получают, но не возвращаются» (ФГ, КЧР)

#### Республика Кабардино-Балкария

Казаки, проживающие в Кабардино-Балкарии, обеспокоены отсутствием внимания со стороны региональных властей к проблемам казачества, слабой интегрированностью в общественно значимую деятельность.

 «Одна проблема, только нас не понимают, не слышат нас. Мы хотим, но нас не слышат. Они хотят, чтобы мы разбежались, но мы не хотим и не сдаемся, как говорится, верой держимся» (Атаман, КБР)

Согласно статистическим данным, казачество в регионе активно развивается - привлекается для несения государственной службы, молодые казаки направляются на службу в казачьи подразделения.

«Я представляю Терско-Малкинское окружное казачье общество. Общее количество казаков, которые входят в наш округ, – около 10 тыс. Это с обозом. Общее количество. А лиц, которые взяли на себя обязательства по несению государственной службы, около 3 тыс. А 1 тыс. – это те, которые уже получили свидетельство о вхождении в государственный реестр. Военно-мобилизационная сторона дела у нас поставлена на высоком уровне. Около 1 тыс. казаков-юношей направлены в 205-ю мотострелковую казачью бригаду и 247 десантно-штурмовой казачий полк. Мы подписали договоры с военкомом республики, военным комиссариатом Кабардино-Балкарской республики, с пограничным управлением ФСБ России по Кабардино-Балкарии, МЧС по Кабардино-Балкарии, с МВД, и Министерством по охране природных ресурсов. ДОСААФ. Эти договоры

пролонгируются ежегодно по настоящее время. Мы 1 тыс. парней отправили на службу в два подразделения казачьих. Мы по контракту отправили бригаду. В Прохладном расположена бригада специального назначения. Мы туда направили около 300 человек» (Атаман, КБР)

Однако роль казаков в общественной жизни региона многими часто оценивается все же как незначительная, декоративная, что лежит в основе формирования поверхностно-скептического отношения к казачеству (и такое восприятие усугубляется низким уровнем информированности местного населения о роли казачества в истории Северного Кавказа).

 «Потому что никто не задает вопросов, никто не требует на них ответы. Есть реестровый атаман, там, на церковные праздники какие-то «формисты» стоят около церкви. Есть еще там ансамбль полумертвый. Совершенно крайне низкого художественного уровня. И все. Есть декоративная структура, которая на реальную социальную жизнь и общественную жизнь влияния практически никакого не оказывает» (Ученый, Москва)

Формально декларируемая поддержка казачества носит характер взаимодействия с узким кругом приближенных лиц, получающих соответствующие формы поддержки (в то время как реестровые казаки оказываются не охвачены вниманием региональных властей).

«За 3 года ни одна организация в Кабардино-Балкарии, хотя здесь есть при Президенте что-то там по казачеству, вот этот центр по делам с общественными организациями и религиозными, они ни вышли с нами на контакт. Не хотят. Они формируют свою, чтобы получить грант. Реестровое казачество – оно не имеет право, как общественное, получать гранты, потому что служащие. И они игнорируют казачество. И вот здесь, в Кабардино-Балкарии, формируют узкие каналы, с которыми общаться. Остальных игнорируют. Это две организации региональное отделение казачьей партии РФ в Кабардино-Балкарии и Общественное движение Нальчикской казачьей общины. Мы – это столица, но есть у нас Терско-Малкинский казачий округ, там нет людей почти, но туда деньги идут. На форму дали, под видом хора. 20 человек надо, а он указывает 40» (ФГ, КБР)

Как и для ряда других регионов Северного Кавказа, для Кабардино-Балкарии актуальна проблема активного оттока молодежи из региона (как русской, казачьей, так и представителей других национальностей). За последние десятилетия численность казаков, проживающих на территории компактных поселений, существенно сократилась.

«Живет у нас станица казачья, нас собирается 230 человек, а ранее мы организовывали, в 90-м году - до 1,5 тысяч мы собирали. Отток идет людей. Работы нет, зарплаты нет, досуга никакого нет, люди уезжают в большие города, поступают учиться, уезжают служить в армию, остаются там, женятся, замуж выходят – все. Стараются где лучше найти» (Атаман, КБР)

## Республика Ингушетия

Сформированное ранее из числа ингушей казачье войско в республике не было воспринято Терским Войском как полноценное казачье образование. Постепенно в регионе удалось сформировать казачий округ, состоящий из русских православных казаков. Несмотря на то, что казаки не играют весомой роли в Ингушетии, а динамика возрождения казачества в регионе достаточно низкая, все же большинство казаков позитивно оценивают происходящие изменения.

 «Сейчас собрали там вроде как русских в Ингушетии. Тоже человек сто где-то понабрали. Ну, и сделали из него вроде там казачий округ в Ингушетии. Хотя это все большая фикция. Но все равно все утверждают, что там терское православное русское население находится вот в этом округе. Это вопрос принципиальный. Для Северного Кавказа особенно» (Атаман, Ростовская обл.)

Для казаков, проживающих в Ингушетии, важны процессы, связанные с включением в состав Терского казачьего войска.

«Именно в отношении казачества Республики Ингушетии, я считаю знаменательной дату 13 ноября 2013 года, когда состоялся Круг и были избраны атаман республики Ингушетия Светличный Василий Иванович и атаман станицы Слепцовская Кузнецов Александр Фёдорович. Желательно, чтобы федеральный центр ускорил де-факто (де-юре уже есть) наше вхождение в состав Терского казачьего войска. То есть ингушская сторона. Нам предоставлены документы на утверждение, чтобы мы их внесли в Союз казаков. В ближайшие дни мы официально будем включены в их ряды. Считаю эти два фактора знаменательными для республики. Теперь и Ингушетия становится полноправным членом Терского казачьего войска» (ФГ, Ингушетия)

В условиях малочисленности и локального проживания казаки Ингушетии характеризуются высокой приверженностью традиционных норм.

«Почти все традиции сохранились. Я не знаю, как в других регионах, но у нас так.
 Я уйду в недалёкий ракурс истории на 500 лет. Первые казаки, которые громили турок, эпохи Ивана Грозного. Документы о них хранятся в архивах. Батай Имварз собрал ватагу, был ранен там. Мы по духу своему - защитники. Казак - это тюркское

слово, означает "вольный, независимый". Мы по духу такие» (ФГ, Ингушетия)

Как и в ряде других регионов Северного Кавказа, казаки Ингушетии остро ощущают дефицит полномочий, что фактически служит причиной их стигматизации, снижает потенциал участия в обеспечении безопасности на территориях постоянного проживания.

 «Как я могу чувствовать себя защищённым, если я не имею права остановить какого-нибудь баловня? Если надо будет в резкой форме ответить, то меня сразу потащат [в полицию]. Нет у меня никаких привилегий и нет прав» (ФГ, Ингушетия)

#### Республика Дагестан

Казаки, проживающие в республике, оценивают свое положение как более уязвимое, чем в других регионах Северного Кавказа – многие ощущают дискомфорт и негативное отношение со стороны населения, в связи с чем стараются публично не демонстрировать свою принадлежность к казачеству.

 «Скрытую агрессию чувствуем каждый день. Отношением, взглядом, даже взглядом. Когда ты заходишь, когда ты заходишь в магазин, или, когда ты заходишь в какую-то организацию и когда сидит человек мусульманской национальности, на тебя смотрит как бы свысока. Отношение совсем другое, поэтому как-то это и замечается» (ФГ, Дагестан)

В целом отмечается низкая социальная активность казачьего населения республики, и прежде всего – молодежи, более пассивное отношение к решению социально-значимых проблем по сравнению с предшествующими поколениями казаков.

 «Есть активные, но их не так много. Основная масса, конечно, аморфные, потому что упустили мы небольшой такой временной период, в 90-е годы, просто упустили людей. И основная масса аморфные. Приходится всех дергать, выдергивать, подталкивать, хотя есть и упертые до самозабвения» (Атаман, Дагестан)

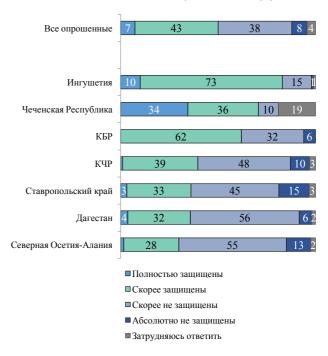
Тем не менее те казаки, которые взаимодействуют с региональными органами власти, обращают внимание на позитивную динамику и постепенное повышение роли казаков в жизни общества.

 «Последние годы мы в Дагестане (Кизлярский округ) являемся полноправными, полноценными участниками общественной жизни. Это действительно реально. У нас есть столичные хуторские атаманы, которые являются главами сельских поселений. Наших казаков иногда выдвигают в какие-то выборные органы. Для нас открыты любые двери. Проблем масса, проблем очень много, очень много нерешенных вопросов, но есть стремления и понимание их решать и ими заниматься» (Атаман, Дагестан)

#### 2.2. Правовая защищенность

Только каждый второй казак согласен с мнением, что сегодня казаки защищены правовой системой. Наиболее защищенными себя чувствуют казаки, проживающие в Ингушетии, Чеченской Республики и КБР (83%, 71%, 62% положительных ответов соответственно). Однако более половины опрошенных в КЧР, Ставропольском крае, Дагестане и Северной Осетии оценили правовое положение казаков в регионе как уязвимое.

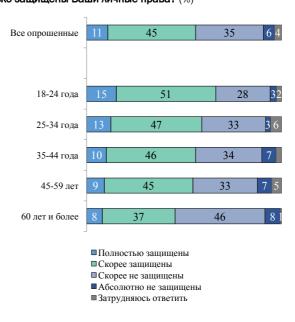
 $\label{eq:2.2} \textit{Диаграмма 2}$  Как Вы считаете, насколько защищены сегодня права казаков? (%)



Основным фактором неудовлетворенности казаков Северного Кавказа выступает неравенство доступа к властным полномочиям представителей разных этнических групп в республиках Северного Кавказа, создающее препятствия для урегулирования проблемных вопросов: многие казаки убеждены, что решение спорных вопросов для них сопряжено с гораздо большими трудностями, чем для представителей доминирующих по численности народностей.

 «У нас на всех должностях не православные сидят. Во многих случаях, бывает какие-то вопросы решить, на тебя все равно уже не так смотрят. Свое уже очень тяжело что-то отстоять» (КЧР)

Диаграмма 3 А насколько защищены Ваши личные права? (%)



Субъективная оценка собственной правовой защищенности во многом зависит от возрастной группы. Среди казаков Северо-Кавказского федерального округа в большей степени в своей личной правовой защищённости уверена молодежь в возрасте от 18 до 24 лет (66% считают, что их права полностью или скорее защищены). Однако более половины представителей старшего поколения в возрасте от 60 лет и старше оценивают ситуацию негативно (54%).

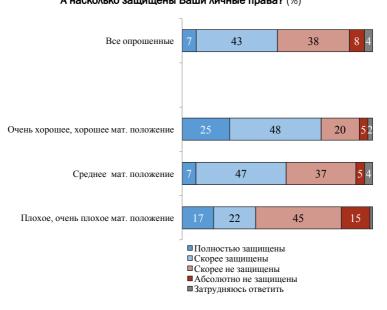
Восприятие степени правовой защищенности в определенной мере зависит от уровня материального достатка казаков - как и в других социальных группах, более

уверенно себя чувствуют казаки, определяющие свое материальное положение выше среднего (как очень хорошее или хорошее) – в этой группе 73% в той или иной степени уверены в надежности правовой защиты. В то же время среди тех, кто оценивает своем материальное положение ниже среднего (как плохое или очень плохое) только 60% сомневаются в том, что смогут отстоять свои права в случае необходимости.

Однако в целом материальное положение не является ключевым фактором для определения казаками своего места в социальной структуре. Отвечая на вопрос «Представьте себе общество как лестницу из 10 ступеней. Первая ступенька в самом низу, десятая – в самом верху. На какой ступеньке в обществе Вы стоите?» как с трудом сводящие концы с концами, так и имеющие высокий уровень достатка (чувствующие себя более уверенно), низко оценивали позиции казаков - значение показателя колеблется в пределах от 4,9 до 5,8 по 10-бальной шкале оценок.

Тем не менее, абсолютное большинство казаков, проживающих в СКФО, уверены в необходимости соблюдения Конституции и Уголовного Кодекса РФ, а также в строгом следовании обычаев и традиций, которых придерживаются казаки.

Диаграмма 4 А насколько зашищены Ваши личные права? (%)



Однако среди молодежи доля тех, кто считает обычаи и традиции казаков неукоснительными в исполнении несколько ниже, чем в других возрастных группах, 16% респондентов в возрасте от 18 до 24 лет заявили о том, что исполнять их можно в зависимости от обстоятельств.

Одной из ключевых проблем, препятствующих соблюдению законов, является высокий уровень коррумпированности общества – решение значимых вопросов часто оказывается невозможно без дачи взятки (нарушения закона).

- «Мы стараемся придерживаться законов, но не всегда получается. Чтобы в сельском хозяйстве что-то сделать, мы получим даже грант, то половину мы должны отдать. И потом сядем, как у нас зеленчукский атаман, потом повесят на него. Мы никто не связываемся. Коррупция везде, полностью откаты» (ФГ, КЧР)
- «Все можно купить, все можно продать в обход любого закона. Только вопрос цены и вопрос решения этого вопроса» (ΦΓ, PCO)
- о «Нас вынуждают нарушать закон, что бы выжить элементарно» (ФГ, РСО)

Диаграмма 5

Как Вы считаете, всегда ли должны соблюдаться законы, нормы и правила (даже если они кажутся Вам не совсем справедливыми или устаревшими)? (%)



Несмотря на высокий уровень уважения к закону, большинство проблемных вопросов решается посредством обращения к атаману как медиатору, способному найти выход из ситуации, достигнуть необходимых договоренностей.

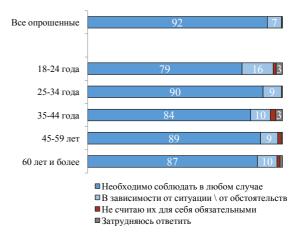
«Или через знакомого - или через атамана, потому что куда ты не обратишься...
 Куда не пойдешь, там уже везде свои сидят. Все схвачено» (ФГ, Дагестан)

 «Мы хотим по закону, а получается - документы оформляет кто-то, деньги идут не в государство. Коррупционная схема. И если решать ее, я к батьке пойду или к знакомым. По-другому ничего у меня не получится законным образом, но мы законопослушные» (ФГ, Дагестан)

Диаграмма 6

Как Вы считаете, всегда ли должны соблюдаться законы, нормы и правила (даже если они кажутся Вам не совсем справедливыми или устаревшими)?

Обычаи и традиции, которых придерживаются казаки (%)



Внутренние бытовые споры также решаются в большинстве случаев не в судебном порядке, а посредством обращения к атаману.

- «Когда возникают проблемы, к атаману обращаются. Эти вопросы мы решаем на месте. Это внутренние проблемы» (ФГ, Ингушетия)
- «Так как мы входим в круг общества нашего, для нас атаман является командиром, поэтому каждый казак решает свою проблему соответственно законодательству российского нашего государства, но если законодательные нормы не будут эффективны в решении вопроса, тогда уже казак обращается к атаману за помощью» (ФГ, Ставропольский край)
- «Конечно, через атамана как он скажет, так и будет» (ФГ, Ставропольский край)

#### 2.3. Сферы занятости

Проблемы включения казаков в различные сферы общественного производства

продолжает оставаться нерешенной. Получив возможности для активного участия в общественной жизни, казаки фактически продолжают оставаться пассивными участниками системы социально-экономических отношений, что является следствием отсутствия продуманного и системного подхода со стороны государства в отношении к казачеству.

 «Единственное, нет у нас такого, чтобы наши казаки хорошо зарабатывали» (ФГ, Ингушетия)

При этом отсутствие возможностей самореализации далеко не всегда является показателем дискриминации по национальному признаку/признаку принадлежности к казачеству, а во многом обусловлено текущим уровнем социально-экономического развития отдельных регионов СКФО в целом.

«Ситуация как была так есть она не поменялась у нас, не хватает рабочих мест.
 Недавно закрылся у нас последний завод. Людям ничего не остается как искать работу, большинство уезжают, пытаются искать работу в других городах, регионах.
 И не в том дело, русскоязычное население или другое - просто молодежь уезжает.
 В милицию не устроишься, в армию тяжело» (ФГ, РСО)

Как эксперты, так и сами казаки обращают внимание на то, что отсутствие государственной политики в отношении казачества препятствует максимальному использованию потенциала группы, и это касается не только регионов Северного Кавказа, где высокая численность и сплоченность казаков обеспечивает возможность коллективного осуществления экономической деятельности. Прежде всего, неопределенным остается вопрос о привлечении казаков на государственную службу.

 «Проблемы все одни и те же. Отсутствие государственной службы российского казачества, о которой говорится много, но которая не имеет никаких осязаемых рамок каких-то. То есть идет какая-то глобальная имитация. Государство имитирует любовь в отношении казачества. Казачество имитирует так называемую службу. Ну это же ужас полный» (Атаман, Ставропольский край)

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2005 г. №154-ФЗ "О государственной службе российского казачества" предусмотрено привлечение казаков на государственную службу, однако эффективность реализации данного закона вызывает у казаков множество нареканий. Фактически, осуществление казаков деятельности по защите территорий и обеспечению правопорядка в большинстве случаев не носит системного характера, не обеспечивает стабильную занятость казаков – осуществляется на добровольной основе либо же на основе краткосрочных договоров, заключаемых с

муниципальными органами власти.

- «Есть закон о казачьей службе, о службе российского казачества. На самом деле сейчас казаки несут службу, так или иначе, на общих основаниях. Они служат в Вооружённых Силах. Они там могут быть контрактниками, в МВД, там еще гденибудь. Они могут привлекаться в состав дружин, но это добровольные дружины» (ФОИВ, Москва)
- «Государственная служба не реализуется на Северном Кавказе практически никак. Государственная служба российского казачества сейчас понятие аморфное. Для меня, как офицера запаса, государственная служба четко регламентирована. И то, что предоставили казакам, это не государственная служба. Это добровольные помощники полиции или милиции. Это нормально воспринимается. Но сама законодательная база не дозрела. Существует реестровое казачье войско. Но какая у него может быть государственная служба в той же самой Ингушетии? Существуют Вооруженные Силы, в которых существуют казачьи соединения, подразделения, которые еще создали в Генеральном Штабе. Это рассчитано для мальчишек-срочников или парней-контрактников, которые отслужили уже срочную службу. Это опять те же общие основания» (Атаман, Ростовская обл.)
- «Сейчас на добровольной основе кто хочет, охраняет, кто хочет, вступает в добровольные казачьи дружины. А по государственной границе там заключаем договора на полгода. С заставами заключили договора и оттуда почасовой,. Ну и зарплату получают такую небольшую, но стабильную. Сейчас заставы охраняются пограничниками, а мы на отдельное время с ними заключаем договора. В основном это охрана объектов то есть водозаборы, аэропорт, школы, детские сады. Зарплата небольшая, но для сельской местности их устраивает, наших казаков, которые живут в станицах вдоль границы. Страну охраняем, технику, урожай» (Атаман, РСО)

Даже в случаях привлечения казаков к выполнению обязанностей по патрулированию территорий далеко не всегда им выплачивается материальное вознаграждение, а сам принцип распределения средств, выделяемых на оплату такого вида работ, вызывает у казаков множество вопросов, служит причиной роста недоверия к региональным властям.

«Народные дружины. В соответствии с этим создаются и казачьи дружины.
 Единственное, там слово казачьи добавляется. И они имеют право носить казачью форму. И то допустим, в Москве уже стали запрещать надевать казачью форму. То есть это обычные дружинники, но только из числа членов казачьих обществ.
 Поскольку иной раз казачья форма играет роль такого сдерживающего фактора

для нарушителей там потенциальных, дисциплинирует их. Поэтому вот было принято решение, действительно, и в том числе на конях казаки в форме казачьей, особенно на Кубани патрулируют улицы или места какие-то. Но опять-таки это регулируется вот этими положениями, и казаки там иногда получают, иногда не получают некие средства, которые выделяются на содержание вот этих общественных дружин. И то там бывает так, что они их не получают, либо там они непонятно как распределяются. Не всегда бывает договор. Не всегда это оформляется должным образом» (Администратор КИАЦ, Москва)

Неопределенность статуса, бессистемное выполнение экстренных, но эпизодических заданий (в большинстве случаев - на общественных началах), отсутствие четкого понимания той роли, которая им была отведена государством, приводит к росту неудовлетворенности казаков социальной ситуацией. И ключевым фактором критической оценки проводимой федеральными и региональными властями политики является не отсутствие достаточных материальных средств для обеспечения высокого качества жизни собственных семей ввиду отсутствия достаточного количества рабочих мест, а именно игнорирование намерений казаков служить наравне со служащими Вооруженных Сил и Российской гвардии.

«Основной посыл - какие функции, что он делает, этот казак. Как говорил Суворов: каждый солдат должен знать свой маневр. Казак, проживающий где-то в Кизляре или в Кабарде, четко должен знать свой маневр. Для чего он в этом реестре находится, что он исполняет. Да, есть перечень этой службы государственной, но на Северном Кавказе из-за определенных причин она невозможна. Казаки должны себя чувствовать в какой-то организации, в каком-то войске, они должны нести государственную службу. Но ее же нет, ее не существует там. Она есть всего лишь на бумаге» (Атаман, Ростовская обл.)

Существенные различия в уровне оплаты труда сотрудников правоохранительных органов и казаков, выполняющих схожие функции в рамках выполнения договорных обязательств, значимо отличаются – фактически, казаки получают символическую плату, что приводит к росту уровня неудовлетворенности.

- «Чем занимаются у нас казаки это на безвозмездной основе охраной мероприятий массовых на мизерной зарплате. У нас кто охраняет границызарплата 6500 рублей, ниже МРОТ, т.е. никакого продвижения и созидания мы не видим» (ФГ, РСО)
- «Если казак решил, что он будет по 154-му закону заниматься охраной природных ресурсов, то ему никто не запрещает. Но здесь зарплата у Рыбнадзора 500 рублей в месяц. Реестровые - они выходят (статья о добровольных народных дружина –

они под эту статью попадают). Они не как казаки, это дружинники. И если удается муниципальному образованию заключить договор, то они попадают под это. И они вот эти деньги, там и получают, средства эти. Которые выделены не как казакам, а как дружинникам» (Зам. Атамана, КБР)

 «У нас подписан договор с Министром внутренних дел по Кабардино-Балкарской республике. Дело в том, что мы выполняем эту работу на общественных началах. Т.е. мы создаем дружины, но они работают в свободное от работы время. Практически мы эту работу выполняем в дни престольных праздников, в дни государственных праздников и в дни школьных праздников, потому что сейчас если казак не выйдет на работу, то его попросят с работы. Такие подразделения, как станичное солдатское казачье общество, они сейчас одни из лучших в республике дружин. Они относятся к лучшим подразделениям Кабардино-Балкарской республики. В пограничное Управление ФСБ России по Кабардино-Балкарии мы направили 20 казаков, которые несут службу по контракту. По контракту охраняют государственную границу. Не скажешь, что охотно выходят на эту службу, потому что материального подкрепления нет. За «спасибо» все это делается. Природоохранную службу он несет на общественных началах. В распоряжениях председателя правительства все прописано, как нести государственную службу, но нет денег. Как мы будем организовывать эту службу?» (Атаман, КБР)

В то же время именно благодаря высокому мобилизационному потенциалу и активному участию казаков их привлечение региональными органами власти к решению социально значимых проблем позволяет оперативно решать стоящие актуальные задачи.

 «Говорит атаман: «Так, участились случаи браконьерства, в том-то районе много битой рыбы. Нужно там усиление. Так, кто готов?». Столько-то человек поднимают руку. Набрали. Это готовность к помощи. И они выходят и патрулируют, пока их не поймают. Или меняются патрули Неделю отдежурили 10 человек. Следующую неделю другие 10» (Атаман, РСО)

Отсутствие четкого механизма привлечения казаков на государственную службу, неоднозначность трактовки предусмотренной законом системы интеграции казаков в существующие структуры, региональные различия в реализации закона на практике привели к размыванию представлений о «государственной службе казаков» и, фактически, дискредитации данного понятия (формированию скептического отношения к предлагаемым формам участия в такой деятельности, восприятие ее скорее как волонтерской).

«Мы сами не поймем, что это такое. Что такое государственная служба казака?
 Сотрудники центра, они получают зарплату государственную, они на госслужбе находятся? Может, имеется в виду, что в казачьих регионах атаман зам. губернатора. Может. Сами толком не знаем» (ФГ, Дагестан)

Как правило, казаки занимаются деятельностью, связанной с земледелием/фермерством, рыболовством и т.п. Однако такие виды деятельности на уровне субъективной оценки роли казачества в обществе воспринимаются скорее как вторичные, вспомогательные, позволяющие обеспечивать минимальный заработок (и такая позиция присуща большинству как реестровых, так и общественных казаков). Условий же для эффективного занятия этими видами деятельности казаками как ведущими общинный образ жизни в регионах СКФО не создано. Дисбаланс между установками и реальной ситуацией приводит к росту неудовлетворенности среди казаков, формирует угрозу размывания базовой идентичности (ядром которой выступает функция по обеспечению безопасности государства), снижению уровня сплоченности группы.

 «Пока никакой государственной службы нет. Это я про то, как казаки живут. Они объединились, ведут какие-то дела, фермы. То есть в основном занимаются фермерскими хозяйствами, кто-то производит, рыбой занимаются, охраной водных и природных ресурсов, охотоведы есть» (Зам. Атамана, КБР)

При этом процесс становления системы экономических отношений в макрорегионе сопровождается вытеснением казаков из тех сфер занятости, в которые они пытались интегрироваться в течение последних двух десятилетий. Отсутствие достаточных средств для содержания семьи, возможностей для самореализации негативно отражается на восприятии ситуации, снижает мотивацию на активное участие в общественно значимой добровольческой деятельности (и, в результате, негативно отражается на мобилизационном потенциале казачества на Северном Кавказе).

- «Раньше было какое-то развитие и рост, в начале нулевых были подвижки на занятия земледелием, открыть какие-то предприятия, автосервис, по переработке.
   На данный момент этого нет» (ФГ, РСО)
- «Все очень сложно, все упирается в финансы, а они поют романсы, народ ужесточился, разозлился, разговоры только о деньгах - как их заработать и где» (ФГ, Дагестан)
- «Одна из самых главных проблем это трудоустройство» (ФГ, Чеченская республика)

#### 2.4. Социальные конфликты

Конфликты, связанные с социальным неравенством, сильной дистанцией между бедными и богатыми казаками ощущаются наиболее остро: 43% опрошенных воспринимают их как наиболее острые 33% казаков заявили о необходимости первоочередного решения проблемы социальной дистанции между богатыми и бедными.

Рассуждения о роли казачества в жизни общества в большинстве случаев сводятся к рассмотрению его участия в защите государственных интересов, в последовательном отстаивании государственной политики. Однако этим роль казаков не ограничивалась. Важна роль и место казачества в многонациональном объединении России, в установлении и укреплении дружбы народов, что особо актуально для формирования и совершенствования современных отношений между этническими общностями, проживающими на Северном Кавказе. В повседневной жизни казаки чаще всего сталкиваются с конфликтами между русскими и представителями других этнических групп (19%), что обусловлено спецификой ситуации в сфере межнациональных отношений на Северном Кавказе. При этом родовые казаки убеждены в том, что причиной возникновения таких конфликтов является скорее дисфункция системы воспроизводства традиционных ценностей у народов Северного Кавказа. Так, если уважение к старшим в среде казаков воспитывается безотносительно к этнической принадлежности, то у кавказской молодежи в предшествующие десятилетия формировался этноцентричное мировосприятие, допускающее иное отношение к представителям других народов (в то время как на уровне коммуникаций между представителями старших поколений таких проблем не возникает).

 «С местными аксакалами таких историй не возникает, потому что они историю знают очень хорошо. Есть конкретная проблема, что он своего старика уважает, нашего - нет. Вот молодежь невоспитанная, поэтому и получаются конфликты - он может тыкнуть «эй, мужик». То есть если у нас у детей воспитание к старшим, независимо от нации, а там нет, вспыхивают вот эти все проблемы» (ФГ, КЧР)

Однако на фоне общего подъема патриотизма, наблюдавшегося в стране на фоне обострения общеполитической ситуации, все же отмечается снижение остроты межнациональных конфликтов – многие казаки обращали внимание на позитивную динамику, нормализацию отношений в отношениях между этническими группами на Северном Кавказе за последние годы.

о «Если раньше, до событий на Украине, где-то 2013-2014 год, был накал страстей

на Северном Кавказе преимущественно между этносами кавказскими национальностями русскими (советскими), вот то после событий на Украине както направили немного в другое русло, и теперь нет такой разрозненности между группами людей, как-то все сплотились или забыли о каких-то конфликтах, в общем стало спокойнее» (ФГ, Ставропольский край)

Таблица 2

## Какие конфликты, с Вашей точки зрения, характерны для современного общества? (%, несколько вариантов ответа)

## Какие из них требуют первоочередного принятия решений на государственном уровне? (%, не более двух ответов)

## Приходилось ли Вам лично становиться участниками каких-то из перечисленных конфликтов? (%, несколько вариантов ответа)

	Характерны для общества	Требуют первоочередного решения	Встречался лично в повседневной жизни					
Богатые - бедные	43	33	16					
Русские - нерусские	30	13	19					
Власть - народ	17	13	10					
Православные и мусульмане	16	10	11					
Представители разных поколений	16	7	14					
Местные - приезжие	10	3	7					
Сторонники различных политических партий, движений	10	4	4					
Жители столицы республики - жители других населенных пунктов	7	6	7					
Между представителями разных этнических групп	6	1	6					
Сторонники модернизации - защитники традиций	4	1	4					
Между разными группами казаков	3	1	3					
Другое	6	6	13					
Затрудняюсь ответить	18	21	25					

Также в данном макрорегионе среди казаков возникают межпоколенческие конфликты - их участниками становились 14% опрошенных. При этом иногда возникают

ситуации, когда выросшая в казачьих семьях молодежь в большей степени привержена традициям казачества (знания о которых были почерпнуты во внешней среде), чем выросшие в советский период родители.

 «Бывает зачастую приходят дети действительно потомственных казаков. Родителей редко заметишь, чтобы они участие принимали, а дети приходят и у них отношения между собой натянутые становятся. Остается это уважение, но он говорит: «Я твой сын, это ты меня должен был туда привести, а не я тебя». Такое тоже бывает» (ФГ, КЧР)

Несмотря на высокую обеспокоенность лидеров мнений казачества разобщенностью между общественными и реестровыми казаками, среди рядовых казаков воспринимают существующие противоречия как серьезные только 3%.

Тем не менее, традиционно выполнявшие роль миротворцев, сглаживавшие конфликты между разными этническими группами, казаки и сегодня считают мирные, ненасильственные методы наиболее эффективными для предотвращения конфликтов. И даже в случаях, когда речь идет о внешнеполитических конфликтах, 80% отдают предпочтение мирному урегулированию. В то же время каждый десятый казак (11%) склоняется к тому, что решить серьезные конфликты в его республике можно только посредством силовых, насильственных методов воздействия.

В наибольшей степени казаков волнуют конфликты, возникающие внутри общин и приводящие к расколу и формированию самостоятельных единиц. По мнению большинства, в основе таких конфликтов лежит, в первую очередь, стремление к власти и нарушение традиционных форм взаимодействия, предполагающих подчинение большинству. Такие конфликты служат причиной формирования множества самостоятельных групп, не имеющих единого координационного центра.

- «Главной проблемой, разрушающей вообще казачье движение в России, являются как раз внутренние конфликты, между казаками внутри» (ФГ, Ставропольский край)
- «Зачастую бывают внутри общества конфликты, они в первую очередь связаны с непомерными амбициями некоторых. Не выбрали человека атаманом, он такой: «фу, я не буду, плохая у вас теперь община. Я вот уйду.». Вот 3-е ушли, мы создаем свою организацию. «Вот я атаман, Вы у меня 2-е казаки». Вот такие непомерные амбиции , когда человек не получает, когда нарушается одна из заповедей − подчинение. В казачьем обществе, казачья демократия заключается в том, что меньшинство должно подчиняться большинству» (ФГ, Ставропольский край)

○ «Мы пришли на круг, обсудили вопрос, проголосовали. Не бывает, чтобы всем все нравилось. И меньшинство недовольное начинает вносить раскол. Создаются новые организации. В городе Ставрополе 8 казачьих организаций - и это те, о которых мы знаем. И есть незарегистрированные организации, даже не возможно, а они есть. И они появились именно в результате таких действий – гордости людей, которые хотели быть руководителями. Из наших внутренних конфликтов, это главное» (ФГ, Ставропольский край)

При этом разобщенность и противоречия в среде казаков наблюдаются как на локальном (территориальном) уровне, так и в целом между относящимися к разным ветвям казачества группам.

«Противостояние между донцами и кубанцами очень сильное. Внутри терцев это
противостояние какие-то характерные особенности развития казачества сейчас.
Между донцами и кубанцами идет противостояние такое. Оно не латентное,
очевидное. Больше всего характерно раскол внутри терского движения казачьего.
А у кубанцев и донцов в силу того, что очень серьезная идентичность уже казачья,
там эти процессы имеют такой больше внешний характер» (Ученый, Москва)

Диаграмма 7 Какие методы, на Ваш взгляд, наиболее эффективны для прекращения конфликтов? (%)



Сплочению казачества препятствует и наличие признанных лидеров мнений, пользующихся авторитетом во всех разрозненных общинах и способных возглавить всех казаков страны, сплотить вокруг себя как реестровых, так и общественных казаков, проживающих в разных регионах страны.

«Основная проблема всего казачьего движения, что оно постоянно как ртуть. Оно
постоянно дробиться и распадается. Нет ни харизматичных фигур, которые бы
могли объединить таких лидеров. Нет ни самих организаций» (Ученый, Москва)

Межличностные конфликты во многих станицах решаются кругом или непосредственно атаманом, при этом в сообществах с высоким уровнем приверженности традициям несогласным с решением большинства применяются внутригрупповые санкции, заимствованные из исторического прошлого. Жесткость применяемых санкций выступает инструментом обеспечения целостности группы и подчинения меньшинства большинству.

 «Разногласия решаются путем голосования. Или путем выпорания. Вот у батьки вот лежит, вот она (показывает плетку). Есть инструмент - если кто-то не согласен, батька сказал: «Получите!». После третьего удара все согласны. Это не шутки, это в казачьих обычаях, в казачьем клане» (ФГ. Дагестан)

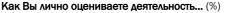
#### 2.5. Отношение к власти

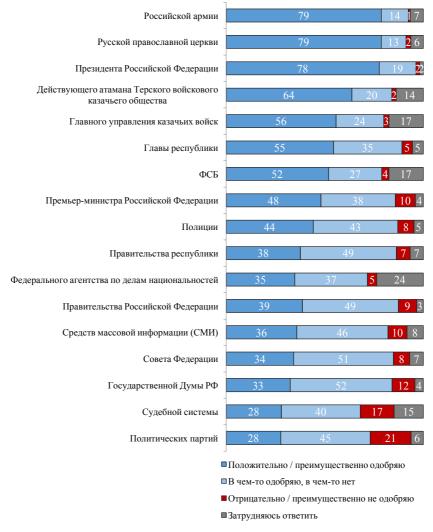
Наиболее высокий уровень одобрения среди казаков Северного Кавказа наблюдается в оценке деятельности российской армии (79%), русской православной церкви (79%) и президента Российской Федерации (78%). Кроме того, более половины респондентов позитивно оценивают деятельность казачьих политических институтов: атамана Терского войскового казачьего общества (ТВКО) (64%) и Главного управления казачьих войск (56%). Тот факт, что более трети казаков в принципе не поддерживают деятельность основных органов управления казачества в регионе, очередной раз указывает на актуальность пересмотра принципов системы управления казачеством – усиление мобилизационного потенциала группы предполагает создание единого координационного центра, пользующегося доверием у абсолютного большинства казаков.

Большинство казаков высоко оценивают вклад президента Российской Федерации В.В. Путина в консолидацию российской нации. И даже те представители казачества, которые негативно относились к президенту в предшествующие сроки его правления, пересмотрели свою позицию. Отстаивание интересов страны на международной арене, эффективное управление страной в условиях внешний вызовов и угроз – результаты деятельности, вызывающие одобрение и формирующие доверие казаков к В.В. Путину.

 «Президент Российской Федерации - это сила. Я считаю, под номером один в мире идёт Президент Российской Федерации В. В. Путин. Он поднял авторитет России.
 Он №1. Он поднял престиж и силу Вооружённых Сил РФ. По Ближнему Востоку можно поставить "пять". Сейчас, в связи с санкциями, в экономическом плане Россия на первом месте в мире по продаже зерна. Мы во всём переходим на своё, отечественное. Европа хотела голодом заморить, но не получилось. Всё, наоборот, пошло в пользу России» (ФГ, Ингушетия)

Диаграмма 8





о «Это Президент. Владимир Владимирович Путин - это верховный главнокомандующий. Он очень большие дела делает для России. И церквям он

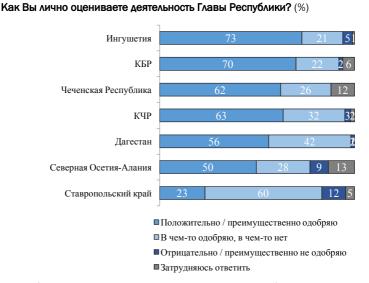
помогает. И по России он 300-500 церквей построил за всё свое время» (ФГ, Чеченская республика)

- «Я был яростным противником Путина, а потом отношение у меня стало медленно меняться. На сегодняшний день, я вижу, что консолидирующей фигурой общества является только он. Но проблема в том, что у нас в стране нет национальной элиты, которая бы формировала костяк, составляющий хребет государственности» (ФГ, КБР)
- «Если человек сидит в кресле президента не первый срок этот человек сделал больше, чем все остальные. Глобально если взять, Владимир Владимирович Путин - нормальный мужик. И правильно многие вещи делает» (ФГ, Дагестан)

В то же время деятельность премьер-министра Российской Федерации Д.А. Медведева полностью/преимущественно одобряет лишь 48% казаков – внимание, уделяемое премьер-министром вопросам возрождения казачества, оценивается как недостаточное.

о «Сейчас такое время, нужно доверять только себе. А как может быть авторитетом премьер-министр? Которого и не видно, и не слышно. Вот как он может быть авторитетом?» (ФГ, КБР)

Диаграмма 9



Уровень одобрения казаками деятельности главы Республики в различных субъектах Северо-Кавказского федерального округа достаточно неоднородный. В

Ингушетии и Кабардино-Балкарии деятельность главы региона одобряет более половины опрошенных (73% и 70% соответственно). В Чеченской Республике, КЧР, Дагестане и Северной Осетии также преобладают положительные оценки деятельности руководителя. Однако, в Ставропольском крае лишь 23% респондентов положительно охарактеризовали работу губернатора. В первую очередь такое отношение обусловлено особенностями проводимой на региональном уровне политики в отношении к казакам. В регионе наиболее массового присутствия казаков, выступающим фактически оплотом единения (и потенциально –мобилизационным центром) для всех казаков Северного Кавказа, индекс доверия к губернатору наиболее низок.

Наиболее критично оценивается деятельность представителей региональных органов власти, ответственных за реализацию программ поддержки казачества – основной причиной проблем, возникающих на этапе правоприменения действующих законов, казаки считают неэффективность и/или коррумпированность ответственных лиц на местах.

«Основная масса - это чиновники среднего слоя. То есть это всякие замы, секретари, и так далее. От них, собственно говоря, все и зависит. Основной вектор политики, он не зависит ни от губернаторов, ни от министров. Он зависит от их замов. От тех, кто претворяет все это в жизнь. Если Президент сказал: «Быть казакам! Создать казачьи школы, создать то, создать се» В Ставропольском крае уже – нам закон не позволяет... Отвернулись и забыли. Если в Краснодарском крае законы почему то позволяют поворачиваться к казакам лицом, или в Ростовской области, то здесь почему-то у нас какие то другие законы, отдельно действующие...» (ФГ, Ставропольский край)

Что же касается отношения к русской православной церкви, то доверие казаки выражают по отношению к институту церкви (что базируется на традиционных установках), в то время как восприятие деятельности верховного духовенства достаточно неоднозначно. Так, патриарх частью казаков воспринимается как весьма далекий от простых верующих, в своих практиках нарушающий базовые принципы православия. Такое отношение в определенной степени обусловлено слабым вниманием, уделяемым патриархом верующим региона, что приводит к восприятию руководства православной церкви скорее как формальной, имеющей опосредованное отношение к казачеству - гораздо большим доверием у казаков пользуются те священнослужители, с которыми они общаются в повседневной жизни.

о «А вот церкви стоит ли доверять- это тоже под вопросом. Потому, когда выходит

Кирилл, наш патриарх, и у него ролики за 15 тысяч долларов на руке, из шикарнейшего лимузина. Я этого не понимаю. Просто не понимаю. В Храме Спасителя давно были? Ну вот. Там что творится? Ты заходишь туда, тебя до трусов проверяют. Ты подошел к иконе, тебе с Богом пообщаться надо, из-за иконы с двух сторон секьюрити вылезают и смотрят: «Что ты там делаешь?». Это я не знаю что» (ФГ, КБР)

Недостаточный авторитет церкви в ряде регионов, направленность деятельности священнослужителей на отстаивание своих индивидуальных интересов, высокий уровень включенности представителей православной церкви в светскую жизнь, по мнению казаков, создает благоприятную почву для роста экстремизма – молодежь, не получая должного духовного воспитания и ответов на волнующие вопросы в лонах церкви, начинает проявлять интерес к альтернативным вероучениям.

«Пока церковь занято своими внутренними разборками и стремлением пролезть
к управлению страной, то есть государством править, ислам делает потихонечку,
они заинтересовывают. А церковь пришел, что? Один поп так говорит, другой так
говорит. Авторитет утерян давно. Там, откуда забирается большая часть
экстремистского пополнения, там церковь в принципе силы никогда не имела, не
имеет она и сейчас ее» (ФГ, РСО)

Казакам Северного Кавказа присущ крайне низкий уровень доверия средствам массовой информации – любые сведения, почерпнутые из СМИ, они считают необходимым перепроверять (как правило, в случае необходимости получения объективной информации большинство предпочитает прибегать к нескольким источникам).

- о «Любую информацию перепроверяем» (ФГ, РСО)
- «Фильтровать нужно все, и проверять через многие источники. откуда новости появляются – читаешь там, здесь, сравниваешь» (ФГ, Ставропольский край)
- «Спорный вопрос, очень спорный. Сегодня не всегда СМИ доносят до нас должную информацию, правильную» (ФГ, Чеченская республика)
- ∘ «Я сейчас могу набрать один новостной канал там одно пишут. Другой наберу там другое пишут уже. Я отрицательно отношусь. Потому что как можно верить прессе? Ту, что нужно дать, информацию, они ту и дают. Может быть, где-то 50/50. 100% не может быть, что они правду говоря» (ФГ, Чеченская республика)
- «В наше время нужно фильтровать информацию СМИ. Читать, слушать, но реально в ней нужно разбираться, а это, к сожалению, не все могут. Это должен быть большой организационный момент в плане воспитания» (ФГ, КБР)

Как наиболее объективные воспринимаются каналы и программы, информирующие о ситуации в российской армии и достигаемых результатах в вопросах отстаивания интересов страны на международной арене.

«Там больше надуманного. Писать надо правду. Горькая она, сладкая, но правда должна быть. Из телевидения я доверяю каналу "Звезда", "Вести 24" - это наиболее правдоподобные. Я не верю "Евроньюс", 70% у них враньё. Есть ещё ряд каналов, в которых говорят мало правды. Переписка по Интернету. Есть у нас связь с Кубанским казачьим войском, есть с Центральным казачьим войском (Московская область)» (ФГ, Ингушетия)

И все же достаточно декларативное отношение со стороны государственных органов власти к казачеству, игнорирование реальных проблем казаков приводит к дистанцированию от власти – круг доверия большинства казаков часто ограничивается близким окружением (включая представителей православной церкви в регионах присутствия).

- о «Своему кругу доверяю, наверное. А больше никому» (ФГ, Дагестан)
- «Церковь и атаман. Всё. Другие, вот если возьмите, чтобы как бы не сделали, они делают все на свой лад. И к ним доверия, как такового, нет» (ФГ, Дагестан)
- «Доверять можно только себе, побратимам и тем, кто рядом с тобой встанет в трудной ситуации» (ФГ, Дагестан)
- о «Друзья, близкие, родственники» (ФГ, РСО)
- о «Отец, родители, атаман» (ФГ, Ставропольский край)
- о «Для меня церковь и отец Амбросий» (ФГ, Чеченская республика)

Важное место в системе управления казачьими войсками в ряде регионов традиционно занимал казачий круг (общий войсковой совет казаков, высший орган самоуправления, имеющий неограниченные компетенции в решении вопросов военного, экономического, административного, общественно-политического, юридического, социально-бытового и другого характера), и в отдельных регионах эта система управления продолжает функционировать в традиционном виде. Для многих казаков круг воспринимается как высшая власть (в период между кругами такими функциями наделяется атаман). В решении проблем локального уровня именно мнение атамана как избранного большинством, является определяющим для казаков.

 «Атаман сказал - надо сделать. Вместе. 50/50. Потому что его не назначили бы атаманом, если бы он авторитетом не являлся» (ФГ, Дагестан)

- о «Почему он атаман? Потому что ему все доверяют. Выбирают талантливых и способных» (ФГ, КБР)
- «Фактически он является последней инстанцией. Мы подумали, поговорили, а он либо дает добро, либо не дает добро. Все к нему прислушиваются. Сколько видел атаманов − каждый из них что-то делает, пытается» (ФГ, РСО)
- «Атаман, безусловно, авторитетный человек, особенно наш атаман. Его мнение, безусловно, важно. Как заведено в казачестве, он такой же казак, как и все» (ФГ, РСО)
- «У нас атаман это должность не назначаемая, а должность избираемая, всеми казаками общества он избирается с правом решающего голоса. То есть если мы выбрали атамана, то мы значит ему автоматически доверяем. Автоматически он для нас авторитет. И автоматически мы придерживаемся его мнения. Нам не назначил его дядя сверху «Это будет ваш теперь», мы его выбрали сами. Соответственно мы сами сделали себе выбор» (ФГ, Ставропольский край)
- «Все казаки общества голосуют выбирая своего непосредственного атамана, у нас городского, а на круг войска ездят выборные» (ФГ, Ставропольский край)

29 января 2017 года президентом В.В. Путиным были внесены поправки в Федеральный Закон «О государственной службе российского казачества», предусматривающие обязательную декларацию доходов атаманами казачых войсковых обществ и членами их семей. В случае предоставления неверных данных атаманам грозит досрочное сложение полномочий. Кроме того, казак, работающий на госслужбе, не сможет стать атаманом, если это повлечет за собой конфликт интересов. Восприятие новых поправок казаками неоднозначно. Так, часть казаков считает их справедливыми и актуальными, направленными на повышение уровня правовой защищенности казаков и защиту их интересов, преодоление коррупции и предотвращение случаев хищения материальных средств и иных ресурсов, выделяемых на развитие казачества.

- «Положительно. Так и должно быть. Да. Я считаю, что положительно, потому что если он атаман, то он должен больше всего думать о казаках. Принятие закона влечет уменьшение массовой коррупции, коррумпированности всех чиновников и госслужащих в России. Вот эти поправки, которые привносятся связаны с тем, чтобы казачество приносило большую пользу обществу» (ФГ, Ингушетия)
- «Все правильно, они давно, сколько всего земель выделялось, все разворовали.
   Потому что это ставленники номенклатуры были все. У нас все атаманы, все были номенклатуры ставленники - и они воровали. Где-то рестораны получали, где-то какие то деньги. Все разворовали. Это касается одной категории, которой выделялись деньги, - не общественному казачеству, а реестровому. То есть

казаков-служащих» (ФГ, КБР)

Однако частью казаков поправки воспринимаются как дискриминационные, противоречащие действующей Конституции и направленные на то, чтобы исключить казаков из органов государственного управления.

«Эта поправка направлена на то, чтобы в органах государственной власти казаков не было, вот и все. Не может казак занимать, там четко написано, должность государственного служащего. Вот и думай, хочешь ты работать - будь чиновником, не хочешь, иди казакуй. Все четко написано. Опять мы нарушаем конституцию, где написано, что любой человек может быть избран в органы государственной власти. Все войсковые атаманы реестровых казачьих обществ, кроме нашего Терского, все являются замами губернатора, по всей стране. То есть все они госслужащие. Они уже давным-давно отчитываются о своих доходах и расходах, как и их родственники.. А сейчас получается, что все эти замы губернаторов, оказывается, они ими не могут быть...» (ФГ, Ставропольский край)

# Идентичность казаков в контексте воспроизводства системы ценностей

#### 3.1. Социальный портрет казачества

В соответствии с самовосприятием представителей группы, <u>основными чертами</u> казаков можно считать:

## ✓ свободолюбие, независимость

- о «Казак тем и отличался от мужика, что он был вольный, под барином не был, жил для себя для своей семьи. Сейчас он тоже ни под кем, он сам по себе, подчиняется атаману или выше по инстанции» (ФГ, Дагестан)
- «Казак это тюркское слово, означает "вольный, независимый". Мы по духу такие» (ФГ, Ингушетия)

#### ✓ патриотизм

 «Патриоты не только своего казачества, а патриоты страны своей Родины» (ФГ, КБР)

#### ✓ ответственность

 «Благородство, ответственность, ответственность перед людьми, которых ты защищаешь» (ФГ, Ставропольский край)

#### ✓ уважение к старшим, следование традициям

- «Это правильный выбор, с хорошей основой с детства. Может, воспитывают и жестко, но у них есть свои жизненные позиции и принципы» (ФГ, Ставропольский край)
- «Уважение к традициям, уважение к старшим, к женщинам, поведение которое должно быть достойным. Не просто сказать, что казак родовой - он должен показать это свои поведением» (ФГ, РСО)

К числу <u>основных характеристик,</u> специфичных для казаков как социальной группы (и позволяющих казакам себя с ней идентифицировать) относятся:

- ✓ четкое осознание особых функций по обеспечению безопасности государственных границ, традиционно выполнявшихся казаками и формирующих установки на активное участие в деятельности по защите территорий
  - «Казаки селились на окраинах, для того чтобы быть всегда готовыми к наступлению. Помимо земледелия они охраняли границы, оттуда все и пошло.
     Когда крестьяне убегали на границу в России, царь дал вольницу, чтобы они там обосновались и не пропускали всяких к нам» (ФГ, Дагестан)
  - o «Чем отличается казак? Казака позовут, скажут: «Иди на службу». Он не спросит, а

- что мне за это будет, как это сделает другой. И когда на работу отправляют то же самое. Вот этим и отличается» (ФГ. Ингушетия)
- «Воины христовы. Они всегда были воинами, ими и останутся, этого не забрать» (ФГ, КБР)
- «В отличие от основного населения это полувоенная, полугражданская группа. В мирное время он пахарь, в военное время он воин. Не было случая, чтобы кто-то попал в плен или чем-то опозорил себя» (ФГ, Ингушетия)
- «Главное, что казаки это государственные люди. Казачество на поле сражений приносило лавры Российскому Государству. Благодаря казакам расширилась территория России. Надо отдать должное, даже сейчас у казаков патриотизма больше, чем у других. У казаков порядка больше. Если сегодня главнокомандующий Владимир Владимирович Путин нам скажет: «Казаки!» - мы шашки вон, и пошли бы в атаку» (ФГ, Ингушетия)
- ✓ четкое следование морально-этическим нормам, воспроизводимым в процессе социализации в семье
  - «Этики и эстетики у казаков не отнять. Ещё тем, что моральные, духовные качества» (ФГ, Ингушетия)
  - о «Дисциплина, выдержка, рассудительность, традиции. Получается культура историческая» (ФГ, Ставропольский край)
  - «Настоящим казаком нужно быть с усердием. Чтоб он был настоящим казаком, он должен быть честным, справедливым со всеми, хоть со старшим, хоть с младшим. Такой должен быть казак» (ФГ, Ингушетия)
- ✓ высокая социальная активность, готовность к добровольному участию в судьбоносных для страны проектах (при этом стимулом к такой активности выступают ожидания со стороны социального окружения, сформированный образ казака)
  - «Самое главное то, что люди не сидят на месте. Нам все надо. Почему все сидят дома, свет не горит на улице, кто пойдет выяснять? Шум, драка на улице. Кто-то пойдет туда разбираться? Нет, никто не пойдет. А если кто −то подойдет: «А где же казаки были? Почему они не пошли разобраться с этим?» Т.е. даже такое общественное мнение влияет. Вот такие люди-казаки нынче на самом деле, вот это первое определение самое главное. Да, в Крым кто поехал, кому это было нужно? Казаки поехали. На добровольной основе, собрались и поехали» (ФГ, Ставропольский край)
  - «Казаки находятся во всех областях, везде: во всех праздниках, во всех делах. Мы стараемся. Хоть нас и не привлекают – мы сами привлекаемся. Мы сами работаем. Без денег, без зарплаты, без ничего. Вот за эти годы (с 1994 года) и на границе находимся с погранотрядами, и в аэропортах находимся, и на ж/д

вокзалах, и здесь – всюду мы делаем порядок. Но хотелось бы, чтобы к казакам было внимание. Вот многие говорят о 420 га земли, которые находятся в Троицкой, и чтобы их вернули казакам» (ФГ, Ингушетия)

- ✓ высокий уровень сплоченности, мобилизационный потенциал как социальной группы
  - ∘ «Возможность самоорганизации. Еще у нас присутствует дружеская поддержка, мы чувствуем плечо брата, так скажем. Есть на кого опереться в трудной ситуации. Среднестатистический россиянин опирается на кого? На семью и друзей максимум обычно, то мы опираемся на общество...Другими словами, каждый казак среди нас равный среди равных. И не важен ни его возраст, ни его статус, ни его чин» (ФГ, Ставропольский край)
  - «Сплочённость. Если смотреть устав казачества там всё написано. Более ответственны во всех отношениях» (ФГ, Ингушетия)
  - «Общинность. Самое главное ценность это наша община и возможность самоорганизации. Все остальное уже прилагается. Пока мы вместе, мы действительно сила. Казак и один в поле воин, но он результат своей общины тоже» (ФГ, Ставропольский край)

Принадлежность к казакам как социальной группе, в отличие от принадлежности к национально-этническим группам, не является аскриптивным статусом. Предаваемый по наследству через систему ценностей, он может быть утрачен в результате смены социальной среды. Наиболее выражена и устойчива идентичность казаков именно в локальных группах, и прежде всего – по базовым характеристикам отличающихся от внешней среды.

о «Статус казака - он выше. Потому что казак - это моральные качества и патриотизм. Это значит быть казаком» (ФГ, Ингушетия)

Длительный советский период привел к деформации системы воспроизводства ценностной системы казаков – в ряде семей казаки отказывались от своей идентичности, старались не акцентировать внимание детей на принадлежности к группе на этапе воспитания.

 «У некоторых и прадеды, и деды казаки, фотографии старинные. Он на девятое мая стоит и говорит - «я не казак», то есть он уже привык жить по-другому. «Потерялись» традиции. СССР - ребят очень сильно сломали. Потому что боялись. Директива двадцать четвертая - казаки есть народ, который способен к самоорганизации, подлежит полностью к уничтожению - и пошло- поехало. Кто слабее был - они и поломались» (ФГ, КЧР)

Тем не менее те казаки, в семьях которых из поколения в поколение удалось

передать базовые ценности казачества, характеризуются четко выраженной гордостью своей принадлежностью к группе, причем в основе этого чувства – поклонение перед памятью о подвигах и воинской доблести своих предков.

- о «Внешнее это статус, мы считает, что нам должны все завидовать» (ФГ, Ставропольский край)
- «Исходя из каких-то своих внутренних ощущений конечно. Конечно этим гордишься. Для чего столько предков полегло? Чтобы просто забыть? Это как-то неправильно было бы» (ФГ, Чеченская республика)
- о «Восхищаемся, восхваляем» (ФГ, Чеченская республика)

#### 3.2. Система идентичностей казаков

Вокруг статуса казаков как социальной группы постоянно идут дискуссии: согласно разным подходам, казаков определяют и как сословие, и как этническую общность, и как занятую особой профессиональной деятельностью по обеспечению безопасности часть русского народа. И если в дореволюционной России казачество определялось как сословие, в структуре современного российского общества статус казаков носит размытый характер, трактуется неоднозначно. В Законе РСФСР «О реабилитации репрессированных народов» от 26 апреля 1991 года казачество определяется как «исторически сложившаяся культурно-этническая общность людей». Согласно позиции члена-корреспондент РАН, профессора Я.В. Щапова, казачество – это «нечто среднее между этносом (этнической общностью) и сословием.

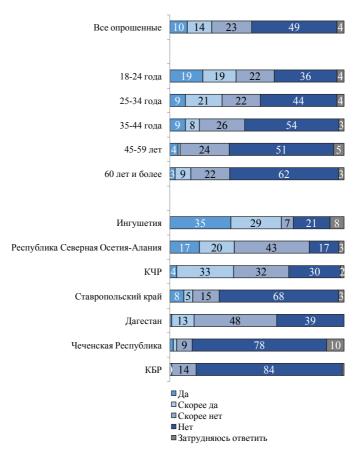
«Точного нет определения, кто в современном обществе настоящий казак. Мы здесь в основном настоящие потомки казаков, тех, которые были раньше. Мы состоим в казачьей общине. Мы активно занимаемся деятельностью общественной, но это не является обязательным фактором. Казаки считают, что человек должен быть обязательно потомком казаков. Сейчас закон федеральный размывает это понятие. А с другой стороны если взять, то в старые времена многие становились казаками. Не смотря на то, что казаки − это народ, вливание иногородцев, русских было немалое. И эти люди становились равноправными членами общин и двигали казачество вперед. Сейчас дать точное определение - никто не даст» (ФГ, Ставропольский край)

Родовые казаки, наследники казаков, идентифицирующие себя с казаками, в некоторых современных казачьих образованиях именуют себя отдельной этнической общностью с присущими исключительно ей чертами. Однако есть и противники такого подхода, считающие, что само казачество было во все времена по своему составу

многонациональным, включало в свои ряды русских, поляков, украинцев, евреев, немцев, бурят, калмыков, молдаван, осетин, якутов, ногайцев, башкир и представителей других народов.

Анализ самоидентификационных признаков, в соответствии с которыми казаки соотносят себя с группой, также не позволяет четко определить ее статус и место в системе общественных отношений.

 $\label{eq:2.2} \textit{Диаграмма 10} \\ \textbf{Может ли считаться казаком некрещёный человек или атеист? (%)}$ 



Казачество играет важную роль в системе воспроизводства традиционных

ценностей в регионах присутствия. Именно этот признак, по мнению казаков, отличает их от большинства других россиян (в том числе – русских).

- «Мы вообще отличаемся от жителей средней полосы России. Нашей православной верой, нашей казачьей традицией. Служение отечеству. Мы гораздо больше акцентируем на этом внимания. У нас эти вещи в крови. Этим и отличаемся» (ФГ, Чеченская республика)
- о «У нас свой менталитет, в России свой менталитет. У нас больше заложено уважения к родителям, к старшим. Всё равно на Кавказе это более присутствует, чем в России» (ФГ, Чеченская республика)

Ядром ценностной системы группы выступает <u>православная вера</u> (несмотря на то, что приверженность христианским традициям не является обязательной характеристикой казака).

- о **«Без веры нет казака**. Трудно представить казака без Христа» (ФГ, КБР)
- «Верующий. Потому что казачество и христианство непосредственно связаны» (ФГ, Ставропольский край)
- «Для меня, наверное, самое важное это моя вера. Православие. Должна быть вера, должна быть семья, а оттуда всё идёт» (ФГ, Чеченская республика)
- «Самое важное у казаков это вера. Мы даже раньше присягу давали: «За Веру, Царя, Отечество». Вера, семья – это самое главное. Может быть, это банально, но ещё и патриотизм, любовь к Родине» (ФГ, Чеченская республика)
- «Настоящий казак это верить в Бога, ходить на службу в Церковь, крестить детей, причащаться, держать пост. Вот и всё» (ФГ. Чеченская республика)

Церковь как социальный институт выступает одним из базовых цементирующих элементов поддержания нормативных образцов для казаков. Открытие православных церквей, воскресных школ для детей – важные позитивные изменения, благодаря которым казаки региона стали чувствовать себя более уверенно.

 «В Махачкале открыли православную, в этом храме открылась воскресная школа, там дети ходят учатся, молятся. Для нас, православных, это важно» (ФГ, Дагестан)

В тех общинах, где казачий круг продолжает выполнять функции высшего органа управления, принятие решений осуществляется с обязательным присутствием представителей духовенства.

 «Ни в одном понимании один казачий круг, серьезный, без священника, без его благословения не происходит. Это говорит о многом. Советы стариков тоже не происходят. Если даже священник встал на кругу и ушел, это круг не считается. Даже если любой советник стариков встанет из круга и уйдет, круг уже не считается» ( $\Phi\Gamma$ , Дагестан)

Большинство казаков, проживающих на Северном Кавказе (72%) уверены в неотделимости православия от казачьей идентичности. Однако если старшее поколение рассматривает приверженность православной вере как неотъемлемый атрибут принадлежности к казакам как социальной группе, то молодое поколение не считает вероисповедание ключевым (и обязательным) критерием, в соответствии с которым можно идентифицировать казаков. Так, если среди представителей возрастной группы от 45 до 59 лет только 5% допускают, что казаком может считаться атеист или некрещеный, то среди молодежи в возрасте от 18 до 24 лет более трети не видят особой связи между приверженностью православной вере и возможностью принадлежности к казачеству.

У более половины (64%) опрошенных казаков в Ингушетии в равной степени выражена как религиозная, так и казачья идентичность. Также их доля высока в Северной Осетии и Карачаево-Черкесии (37%). Наиболее жестко закрепляют связь между казачеством и православием представители Кабардино-Балкарии, Дагестана, Чеченской республики и Ставропольского края.

Диаграмма 11
К кому из перечисленного Вы бы отнесли себя в первую очередь?
А что бы Вы поставили на второе место?
А на третье место?



В системе самоидентификации казаков Северного Кавказа наиболее сильно выражены две идентичности: гражданская (47% выбрали её в первую очередь, а 38% поставили на второе или третье место) и непосредственно казачья идентичность, её чаще остальных указывали во вторую очередь. Стоит отметить, что национальная (прежде всего русская) самоидентификация сильно уступает казачьей, в общей сложности её выбрали менее половины респондентов. Региональную идентичность («гражданин своей республики/края») по всем трем вопросам указали 43% опрошенных. Религиозную идентичность отметили лишь 37% казаков.

Как правило, длительное проживание на локальных территориях в общинах, казаки могут рассматриваться скорее как закрытая социальная группа (несмотря на их активное участие в социальной жизни общества) ввиду высокого уровня тяготения к сохранению ценностей самоидентификации себя особой, традиционных И как членов характеризующейся специфическими особенностями социальной группы. Территориальная идентичность для казаков носит узкий характер – это не идентичность с общностью, проживающей в регионе/республике или городе, а отнесение себя к узкой группе казаков, по наделяемым особыми смыслам признаками отличной от других и привязанной к конкретному, физически очерченному географическому пространству.

В Дагестане, Карачаево-Черкессии и Северной Осетии заметно слабее выражена казачья идентичность, чем в остальных регионах Северного Кавказа (что обусловлено спецификой проживания казачьих общин на данных территориях), которая чаще замещается религиозной идентичностью, также крайне важной для казачества.

В Ставропольском крае, как в одном из ключевых регионов для современного казачества, на первое место выходит именно казачья самоидентификация. Небольшие различия в определении своей идентичности заметны и в различных возрастных группах. У молодежи в возрасте 18-24 лет в меньшей степени, чем у старшего поколения, выделяется гражданская идентичность, зато более ярко выражены космополитические взгляды.

Неоднозначна этническая идентификация казаков. Если часть казаков считают, что казаками могут быть только имеющие русские корни, то другие не отрицают права называться казаками представителей других этнических групп, придерживающихся православия (хотя и этот признак, как было указано выше, не всегда рассматривается как обязательный).

 «Не нужно путать между названием и этнической принадлежностью. Вот у нас, общественных казаков, казак - это этническая принадлежность. А некоторые не понимают этой тонкости и говорят, что казаком может любой быть. Создали аланское казачье войско. В реестр. Там русских нет, даже у них генерал – осетин» (ФГ, КБР)

Таблица З

### Индекс значимости идентичности

(0-индентичность не была выбрана в первую, вторую или третью очередь, 100-идентичность была всегда выбрана в первую очередь)

100-идентичность оыла всегда выорана в первую очередь)						
	Гражданин РФ	Казак	Гражданин Республики	Представител ь	Верующий	Гражданин мира
Все опрошенные	68	53	24	22	22	8
Мужчины	66	58	25	22	20	5
Женщины	70	47	22	23	25	12
18-24 года	58	53	19	23	18	22
25-34 года	71	49	28	18	24	9
35-44 года	70	57	24	24	20	3
45-59 лет	72	51	22	25	21	5
60 лет и более	64	57	22	23	26	5
Дагестан	65	37	16	32	44	5
Ингушетия	67	69	36	5	4	15
КБР	87	67	25	17	1	2
КЧР	72	33	26	29	30	9
Северная Осетия-Алания	64	44	29	18	37	5
Чеченская Республика	67	51	29	22	9	15
Ставропольский край	58	64	11	30	26	7

Согласно мировоззрению, передающемуся от старших поколений в отдельных общинах, социальное окружение может делиться на три сегмента (в зависимости от степени близости культуры и взглядов) - казаков (близкий круг), «иногородних» (представителей других славянских народов, придерживающихся православной веры) и «инородцев» (представителей других этнических групп и являющихся представителями других конфессий).

«Дед говорил: "казаки делят весь мир на 3 части. И вот когда ты судишь о человеке, ты должен исходить только из этих категорий. Все. Что такое иногородец - человек, там русский, украинец, и так далее, он не казак, но он православный. Это другого рода. Но осетин, будь ты православный, будет всегда в категории инородец. То есть бывает фамилия нерусская, а он казак, то есть ассимилироваться он может теоретически, если он захочет, но если он завтра поехал в осетинское село, там выполняет обряды какие-то нет, не казак» (ФГ, КБР)

Для казаков характерен высокий уровень сплоченности и взаимовыручки (и прежде всего – на локальном уровне), что лежит в основе укрепления казачьей идентичности и ее расхождения с национальной (русской) идентичностью. Готовность к самоотдаче, бескорыстному служению во благо обществу, жертвованию своими интересами поддерживается осознанием защищенности со стороны казачьей общины, возможностью получить поддержку в случае возникновения проблемных ситуаций. Однако ожидаемым является получение аналогичной поддержки не только со стороны узкого круга казаков, но и в целом со стороны государства.

- ∘ «Принадлежность к казачеству, во-первых, означает то, что у тебя меньше времени на все, потому что ты значительную часть своего времени отдаешь обществу.. С другой стороны, принадлежность к казачеству дает тебе определенный статус. У нас было такое - наш атаман приезжал и участвовал в любой ситуации, любой проблеме у казака. Вот во дворе милиции атаман окружной ночевал, пока парней не выпустили. Мы чувствуем себя частью четкой общества. Мы ближе к нацменам в данном случае» (ФГ, Ставропольский край)
- В то же время на Северном Кавказе наблюдается актуализация региональной/территориальной казачьей идентичности и ее расхождение с гражданской (российской) идентичностью.
  - «Для молодых казаков может быть первостепенное значение имеет региональный компонент. В Москве казачий кадетский корпус или Шелоховский, он тебе отвечает: «Служу России!» А тут: «Служу отечеству, Кубани...» А у Донских казаков: «Служу отечеству, Христу и Дону». Вот региональный компонент донской и

кубанский компонент. Очень важный» (Ученый, Москва)

## 3.3. Степень открытости, готовность к взаимодействию с другими культурами

Изучение материалов архивов позволяет историкам прийти к выводу, что казаки всегда уделяли особое внимание вопросам установления прочных межэтнических отношений, а отношение казаков к разным народам и этническим группам всегда было лояльным. Уже в изначальный период непосредственных контактов между казаками и проживавшими этническими общностями (в частности черкесами, татарами, и другими) формировались основы для развития в будущем тесных российско-кавказских связей во всех сферах жизни. Создавалась почва и для формирования российско-кавказской общности, вырабатывались и отстраивались правила человеческих взаимоотношений.

В то же время взаимодействие казаков Северного Кавказа с представителями различных национальностей имеет свои особенности. Так, зачастую русские испытывают завышенные ожидания, связанные с выполнением казаками функций по обеспечению безопасности не только в территориальных пунктах проживания, но и в решении межличностных конфликтов.

 «Есть русские, у которых к казакам есть претензии. Претензии такие, что якобы, казаки, что-то обязаны делать для них, там защищать, еще что-то, вы же казаки.
 Вот подходят и говорят, вот у меня там такой сосед, я вот с русской общины. «Вас в 5 раз больше» - «о, так это ж русские, вы ж казаки, вы ж это должны делать, вы должны разобраться» (ФГ, КБР)

При этом казаки ощущают, что отношение к ним в республиках Северного Кавказа отличается от отношения к русским в целом – казаки пользуются большим уважением, гораздо реже сталкиваются с какими-либо притеснениями или дискриминацией по этническому признаку.

 «Тут надо как-то разделять казаков и русскоязычное население, потому что как именно к казакам - нет, а если просто как к русскоязычному населению, ну если просто (не казаки), то конфликты бывают, но это другое» (ФГ, КБР)

Наиболее часто казакам приходится сталкиваться с открытым проявлением неприязни в республиках Северного Кавказа именно со стороны русских.

 «Нацмены - они очень мудро поступают. Они не очень любят, но они стараются об этом не говорить вслух. А вот, например, русский, которому не нравятся казаки, он это вслух кричит. Да, он понимает, что казак – русский, привлечь за межнациональный конфликт не могут. Считается, что казаки - единственный народ, который можно обзывать» (ФГ, КБР)

Сохранению социальной дистанции между этническими русскими и казаками способствует пассивное отношение русских к участию в решении проблем, низкий уровень сплоченности русского населения при высоком уровне взаимопомощи, присущей казакам – в случае возникновения конфликтной ситуации казаки не рассчитывают на получение поддержки со стороны русских, не идентифицирующих себя с казачеством.

«В любой точке мира, если что-то случится, я буду кричать: «Я русский! Но русские
 мимо пройдут, а если я казака найду, я уверен, что мне сразу помогут» (ФГ, КБР)

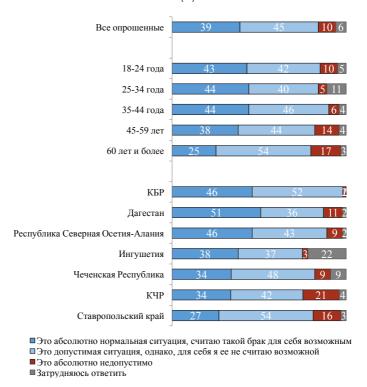
Длительное совместное проживание с другими народами Северного Кавказа привело к взаимопроникновению культур – многие казаки за пределами своих регионов воспринимаются как «кавказцы», а тех представителей других народов, которые служили в казачьих войсках, стали идентифицировать, прежде всего, как представителей казачества.

«Наших русских, которые уезжают в Москву, называют там осетинами, чеченцами, потому что они говорят с акцентом, менталитет традиционный уже сформировался, немножко кавказский, со своими заморочками, и их воспринимают как кавказцев. А они русские до мозга костей. Многие казачьи станицы терские, Чечня, Ингушетия – это были староверы. Да и здесь. Но мусульман... служили, допустим, в казачьих подразделениях, были приписными казаками. Приписывали их, допустим, в Владикавказско-Моздокский, допустим, казачье какое-то подразделение, приписывали людей. Они служили, воевали, а потом повозвращались. Вот в Моздокском районе были две станицы, в которых осетины активно участвовали в казачьем движении. В основном, это выходцы из станиц Новоосетинская и Черноярская Моздокского района» (РОИВ, РСО)

Отношение казаков к межнациональным бракам косвенно свидетельствует о тяготению к сохранению целостности группы, ее закрытости. Большинство опрошенных допускают брак казаков с представителями других этнических групп/национальностей, однако только 39% считают такую ситуацию приемлемой для себя/своей семьи (45%, в целом лояльно относясь к подобным союзам, сами не готовы были бы к вступлению в такой союз). Среди казаков старшего возраста (45 лет и более) преобладают более консервативные оценки межнациональных браков. В возрастной группе от 45 до 59 лет недопустимым такой брак считают 14% опрошенных, среди респондентов старше 60 лет – 17%. Молодежь в целом более толерантно относится к возможности связать себя узами брака с человеком другой национальности.

Среди представителей республик Северного Кавказа с наибольшим негативом к межнациональным бракам относятся казаки, проживающие в Карачаево-Черкессии и Ставропольском крае.

Диаграмма 12 Как Вы относитесь к бракам казаков с представителями других национальностей? (%)



Брак между представителями разных конфессий считает приемлемым каждый второй, однако лишь треть респондентов считают возможным для себя лично вступление в такой брак. Недопустимым такую практику в большей степени считают представители старшего поколение (от 35 до 59 лет). В Кабардино-Балкарии 46% опрошенных считают брак между двумя людьми, исповедующими разные религии, абсолютно нормальным и допустимым даже для себя. Наибольшее неодобрение межконфессиональные браки вызывают у казаков в Карачаево-Черкессии, где практически каждый третий (29%)

осуждает такие отношения.

Уровень доверия православных казаков к мусульманам (как и к представителям других конфессий) гораздо выше, чем к атеистам, неверующим людям: вера воспринимается как основа мировоззрения, показатель надежности человека.

- «Если человек духовно силён, то он никогда не пойдёт на плохие дела. Можно опереться на этого человека» (ФГ, Ингушетия)
- «От верующего человека бывает больше положительного, чем от неверующего.
   Неверующий способен на всё. А верующий задумается, прежде всего, что можно сделать по заповедям, а что нельзя. От него будет больше добра. Верующий человек это намного лучше, чем неверующий» (ФГ, Чеченская республика)
- «Легче, конечно, с верующим человеком построить отношения мне как казаку, с верующим мусульманином, чем с атеистом, потому что у него есть как бы тоже свои заповеди, он их соблюдает. Тоже есть страх божий» (ФГ, Ставропольский край)
- «Я отношусь к мусульманину как к человеку, который имеет: а) свою веру и который ей придерживается (ты уже знаешь как он будет себя вести), б) у них такое же уважение по отношению к нам если они видят, что и мы верующие» (ФГ, Ставропольский край)
- «Если неверующий для меня, например, будет предостережением, потому что верующему больше доверяю. Это его дело. С моей точки зрения, на неверующего я не смогу положиться. А верующий человек не позволит себе изменить своим товаришам» (ФГ. Ингушетия)

При этом четко идентифицируя себя с православием, большинство казаков не считают различия между основными мировыми религиями принципиальными и непреодолимыми, отмечая схожесть базовых ценностей и принципов, которыми руководствуются придерживающиеся разных вероисповеданий.

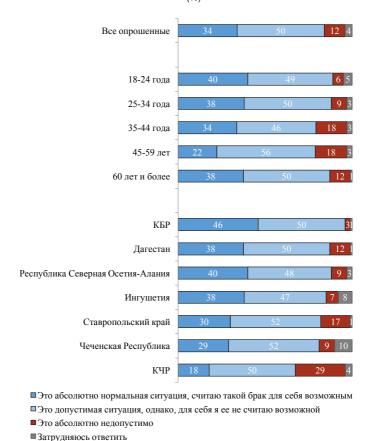
- «Человек, который не верит, и Бога не боится, может и убить, и своровать, и ограбить, потому что он ничего не боится. А человек другой веры – он ничем не отличается. Он такой же верующий человек» (ФГ, Чеченская Республика)
- «Один Бог, просто разные пророки. Есть славянский мир, есть мусульманский мир» (ФГ, Чеченская Республика)

Именно высокая степень приверженности православной вере обеспечивает особый статус казаков в системе общественных взаимоотношений на Северном Кавказе, где большинство населения являются верующими и обуславливает иное восприятие их, чем этнических русских, достаточно пассивно относящихся к соблюдению православных

### традиций.

«Я служил в армии с дагестанцами, они были мусульманами - и они уважали нас больше, казаков, нас там было четверо, пять шесть человек, они видели, что мы молимся на ночь, утром с молитвой встаем. Они к русским относились просто как ширпотребу - «вот это русские, они совсем не знают своей веры, а вы вот казаки, вот мы видим, вы молодцы» (ФГ, Ставропольский край)

Диаграмма 13 Как Вы относитесь к бракам между людьми, исповедующими разные религии? (%)



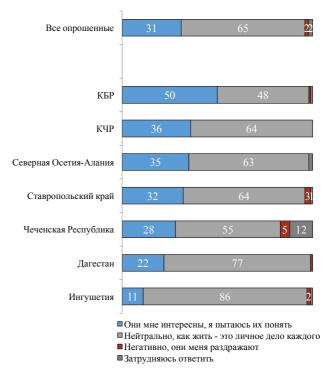
В то же время традиционно присущая казакам приверженность православной

вере не может выступать как четко закрепленная на законодательном уровне характеристика, как неотъемлемый атрибут приписываемого статуса.

«Этого у нас не отнять. У нас Родина – Россия. У нас православие. За это и умрем, в любое время, в любой ситуации, как бы к нам не относились. Хотя, с другой стороны, если мы в уставе своем вписываем, что мы православные, и в Минюст подаем эти уставы – эта строка там никак не проходит. Это о чем говорит? А казак – это вера и воин. Всё, другого ничего нет у нас, на душе. Вера и воин за Родину» (Атаман. РСО)

Традиционно выполнявшие функции миротворцев, характеризующиеся высокой степенью доброжелательности по отношению к представителям разных этнических и конфессиональных групп, казаки Северного Кавказа, тем не менее, тяготеют к поддержанию образца и устойчивости своей группы посредством заключения брачных союзов с людьми с идентичным мировоззрением.

Диаграмма 14 Как Вы относитесь к людям, придерживающимся других мнений и ценностей? (%)



Большинство казаков нейтрально относятся к людям, придерживающихся альтернативных взглядов на жизнь (65%). Наиболее негативное отношение к носителям других ценностей сложилось у казаков в Чеченской Республике. Однако в целом отношение казаков к другим группам является скорее безразличным – стремление к большему познанию культур других этнических и социальных групп выражает менее трети (в Ингушетии о стремлении понять людей, придерживающихся других мнений и ценностей, заявило лишь 11% опрошенных казаков). Наибольший потенциал снижения межкультурной дистанции между казаками и другими группами наблюдается в Кабардино-Балкарии, где каждый второй опрошенный заявил о своем желании понимать особенности менталитета людей, придерживающихся других взглядов.

 $\label{eq:2.2} \textit{Диаграмма 15}$  Как Вы считаете, в вашем регионе население уважает казаков или нет? (%)



Воспроизводство идентичности казаков в значительной степени зависит от того, как они воспринимаются внешней средой. Гордость принадлежностью к группе является

важным условием ее сохранения и передачи.

Более половины казаков Северного Кавказа (77%) позитивно оценивают отношение населения к казачеству. Однако В Дагестане, Северной Осетии и Карачаево-Черкессии этот показатель значительно ниже и составляет от 62% до 54% (при этом доля крайних позитивных суждений, указывающих на осознание особой рол и своей группы, незначительная – в Дагестане и Карачаево-Черкесии она составляет 7% и 9%, в Кабардино-Балкарии – 12%) . Что характерно, в этих же регионах наименее выражена казачья самоидентификация среди респондентов.

При этом казаки обеспокоены негативным влиянием на общественное сознание деятельности отдельных организаций и политиков, выступающих против возрождения казачества и способствующих увеличению социальной дистанции между казаками и населением регионов их постоянного проживания. В результате, не все решаются в публичном пространстве открыто демонстрировать свою принадлежность к казачеству, опасаясь возникновения конфликтов (что создает угрозу постепенного размывания казачьей идентичности).

∘Я нигде не афиширую особенно, что я казак. Я могу упомянуть это в частном разговоре, с человеком, которому доверяю. А так что бы одеть форму и ходить по улице каждый день - будет конфликт, уверен просто, потому что вот это вот накачивается. Потому что с перестройки, при помощи фондов разных, очень много самих даже русских, которые являются ярыми противниками казачества. Это просто средство заработка сейчас» (ФГ, КБР)

### 3.4. Ценностные ориентации

Казаки сохранили до наших дней свою самобытность, устойчивую систему нравственных и духовных ценностей, которая может послужить основой, примером для преодоления разобщенности в социальных средах. Казачье мировоззрение, основанное на православной вере, идее служения Отечеству, может выступать ориентиром, способствовать укреплению российского национального самосознания.

Казаки хотели бы прожить свою жизнь спокойно, работая и заботясь о семье (52%). При этом 44% считают для себя важным принесение пользы народу, обществу. Стремление же к инновациям или же беззаботное наслаждение жизни – стратегии, не популярные в среде казаков.

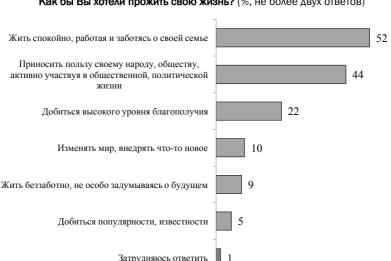


Диаграмма 16 Как бы Вы хотели прожить свою жизнь? (%. не более двух ответов)

Молодежь в возрасте от 18 до 24 лет, чаще всего занимают активную позицию и стремятся изменить к лучшему, приносить пользу обществу (47%), в свою очередь более старшее поколение, 45-49 лет, предпочитают спокойствие, стабильность на работе и в семье (64%). Для молодых казаков материальные ценности играют гораздо большее значение, чем для представителей старшего поколения – так, почти каждый третий казак в возрасте от 18 до 24 лет заявил, что целью его жизни является достижение материального благополучия (31%), в то время как среди более зрелых казаков (от 45 лет и старше) считают для себя важным достижение этой цели менее 15%.

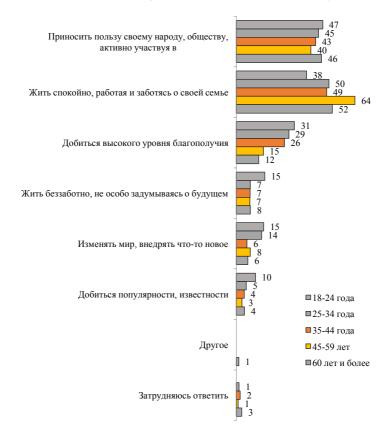
Большинство казаков считают важным оставить после себя наследие, воплощенное как в воспитании детей в традициях казачества, так и в виде реализованных проектов по созданию школ, культурных центров, музеев и т.п., которыми смогут пользоваться потомки.

- «Наследие. Чтобы тебя помнили не только за какие-то поступки, но еще чтобы остались какие-то или школы, или какие-то значимые вещи» (ФГ, Ставропольский край)
- o «Чтобы все передавалось, а не так, что дали возможность купить дом, а воспитания

никакого. Воспитание чтоб было хорошее» (ФГ, Ставропольский край)

о «Я считаю, что успешный человек - это тот человек, которого потом будут вспоминать веками, они что-то оставили после себя» (ФГ, Ставропольский край)

Диаграмма 17 Как бы Вы хотели прожить свою жизнь? (%, не более двух ответов)



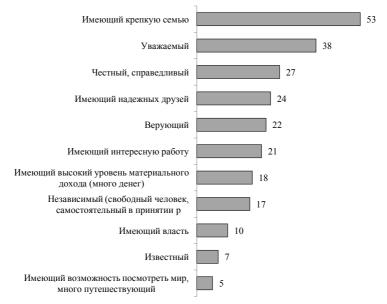
Критериями успешности для казаков являются наличие крепкой семьи (53%), уважение окружающих (38%), а также такие личностные характеристики человека как честность и справедливость.

Семья является основной ценностью для казаков и основным смыслом жизни (как и для большинства россиян в целом). И даже материальный достаток рассматривается скорее в контексте возможности обеспечить своим детям комфортное существование, а

не как самодостаточная ценность.

- «Если есть дети что бы они жили хорошо, ни в чем не нуждались, для этого все и делается, пытаешься какие-то традиции сохранить и продолжить все ради детей» (ФГ, КЧР)
- «Для меня успешность это достойно воспитать своих детей, обеспечить свою семью. Кто справится с этими задачами, тот для меня успешный человек» (ФГ, Чеченская республика)
- «Успешный тот, кто наладил свою жизнь, у кого есть семья, кто может обеспечить достаток своей семьи. Даже не то чтобы быть специалистом, но каким-то образом обеспечить свою семью. Чтобы дети были сыты, одеты, в школу нормально пошли» (ФГ, Чеченская республика)

Диаграмма 18 Как бы Вы определили успешного человека? Это человек ... (%, не более трех ответов)



В меньшей степени казаки стремятся к обладанию властью, известности (это считают показателем успешности лишь 7%). В целом казаки придерживаются личностных установок, которые в основном характерны для членов традиционного общества.

Высокий материальный достаток относят к числу признаков, в соответствии с которыми казак может считаться успешным человеком, менее пятой части казаков (18%).

Уважение социального окружения, вклад в развитие общества, активное участие в социально значимой деятельности воспринимаются как неотъемлемые атрибуты успешного человека. Достигнувший высокого уровня материального положения, однако никак не способствовавший развитию своей группы (казаков), не пользуется уважением и признанием – такая модель поведения не соответствует ценностной системе казачества.

- «Казак сейчас, в наше время, в первую очередь, не просто носитель своей культуры, который занимается своим делом, это человек который как бы отрывает свое личное время, тратит свои силы и уделяет их обществу. Успешный казак уделяет силы и время обществу. Дарит как бы себя. Только так можно сказать про успешного» (ФГ, Ставропольский край)
- «Успешный казак не может существовать вне успешной общины казачьей. То есть если вокруг него будет существовать казачья община, которая не успешна, а он успешен, то не казак он и не успешен тогда. (ФГ, Ставропольский край)

Ключевым механизмом, обеспечивающим воспроизводство ценностей, казаки считают систему воспитания.

 «Это более дисциплинированные, более ответственные люди, более нацеленные на выполнение поставленных задач.. Они уже изначально воспитываются. У нас существуют многие организации, где мы ведём работу с молодёжью. Попадают в армию уже с достаточно хорошей физической подготовкой, тактическим мышлением. С ними сегодня занимаются, они туда приходят не неучами, а морально и психологически более устойчивыми. И нож может метнуть, и подтянуться может, и отжаться, согласно всем нормативам. Такое отличие» (ФГ, Чеченская республика)

При этом особое внимание уделяя образовательному процессу. Создание кадетских школ, кадетских корпусов – одно из приоритетных направлений деятельности по воспитанию подрастающего поколения. Учащиеся таких образовательных учреждений, являющиеся представителями разных этнических групп и конфессий, впитывают базовые ценности, воспитываются в традициях, бережно передаваемых из поколения в поколение.

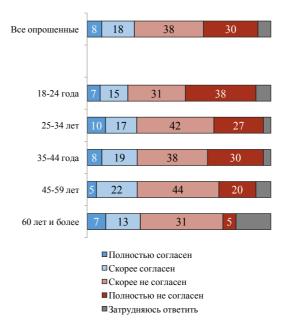
«В каждой школе у нас создано два кадетских класса, Прохладненского, Майского района. Уже приходит в форме, все как положено, дисциплина другая. Вот с чего мы начинаем. Мы обращались в правительство Кабардино-Балкарской республики с письмами о том, что надо создать кадетскую школу. Вот создали два года назад в г. Прохладном. В этой кадетской школе и казаки учатся, и кабардинцы, и балкарцы. Мы же не можем сказать, что здесь будут только казаки учить» (Атаман, КБР)

# 4. Потенциал казачества в обеспечении безопасности регионов СКФО

### 4.1. Отношение к российской армии

Казаки в большей степени не согласны с высказыванием о том, что военные расходы России слишком велики (68%). Такую позиции сильнее всего отстаивает молодые люди в возрасте от 18 до 24 лет.

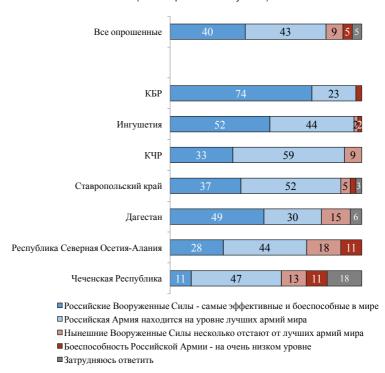
Диаграмма 19 Вы согласны или не согласны с тем, что военные расходы России слишком велики? (% от опрошенных мужчин)



Большинство мужчин, принимавших участие в опросе, положительно оценивают состояние российской армии: 40% считают, что российские Вооруженные Силы превосходят армии других стран, 43% оценивают уровень боеспособности российской армии как соответствующий уровню лучших армий мира. Как самые эффективные и боеспособные Российские Вооружённые Силы рассматривают в Кабардино-Балкарской республике (74%) и Ингушетии (52%). 59% респондентов в Карачаево-Черкесской республике и 52% в Ставропольском крае так же ставят российскую армию на один

уровень с лучшими армиями мира.

Диаграмма 20 С каким мнением о сегодняшней боеспособности российской армии Вы бы согласились? (% от опрошенных мужчин)



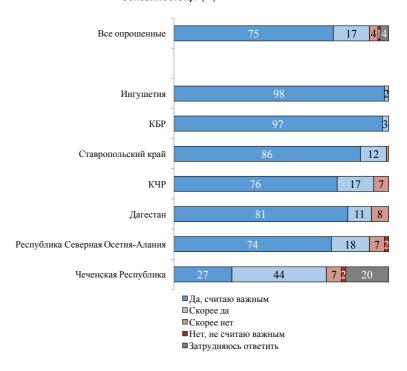
Особым уважением у казаков пользуются служащие подразделений, выполняющих воинский долг в горячих точках, демонстрирующих героизм и мужество при исполнении воинского долга.

 «Вооруженные Силы Российской Федерации наши мы уважаем. И есть элитнейшие подразделения. Люди тоже там служат - патриотический долг если взять, ту же «Альфу», которая там в Беслане положила себя. Она же не за деньги это делала как бы... Люди, работа у них такая, но основана-то она на патриотизме» (ФГ, Ставропольский край)

# 4.2. Отношение к службе в армии и исполнению воинского долга

Прохождение военной службы является значимым для подавляющего большинства (92%) опрошенных мужчин. Почти максимального значения достигает значимость военной службы для казаков в Ингушетии, Кабардино-Балкарии и Ставропольском крае. В меньшей степень признают важность прохождения воинской службы /исполнения воинских обязанностей казаки, проживающие в Чеченской Республике (71% позитивных оценок), что обусловлено как недавним историческим прошлым, оставившим негативный след в сознании жителей региона, так и более возрастным составом поселения.

Диаграмма 21 Считаете ли Вы для себя важным прохождение военной службы (исполнение воинских обязанностей)? (%)



В целом большинство молодых людей, идентифицирующих себя с казачеством, ориентированы на обязательное исполнение воинского долга. Такая мотивация обусловлена как сформированной в хорде воспитания в семьях родовых казаков ценностями, так и в целом доминирующими в социальном окружении взглядами.

Уклонение от службы в армии/исполнения воинского долга воспринимается как постыдное, указывающее на ущербность мужчины.

- « Обязательно надо служить в армии. Наши деды и отцы служили. (ФГ, Дагестан)
- «Каждый через это проходил и как будет проходить. Как говорят у нас на Руси: «Если ты в армии не служил – значит не мужик» (ФГ, Дагестан)
- о «Если честно сказать о молодёжи в казачестве, они всегда готовы. Я могу подтвердить это я лично участвовал в этом мероприятии по Луганску» (ФГ, Долинское)
- «Родители, когда воспитывают, они с детства говорят ты защитник. Ты ушел в армию и ты как на защиту Родины встаешь. В любом случае ты за Родину. Это как твой дом, твоя земля, ты там вырос, должен защищать» (ФГ, Дагестан)

На формирование установок на прохождение воинской службы оказывают влияние и рациональные оценки преимуществ службы в армии как стратегии самореализации.

- «Люди хотят служить, реально. Чтобы в армию уйти, надо деньги заплатить. Если раньше каждый второй пытался откосить, то сейчас чтобы пойти нужно деньги приплатить» (ФГ, КБР)
- «Политика государства сейчас направлена на улучшение армии, все это прекрасно понимают. Сейчас молодой парень понимает, что он будет учиться, получит высшее образование, техническое, а потом будет сидеть с этим дипломом и не сможет заработать денег и прокормить свою семью. А пойдет в армию, отслужит, пойдет служить по контракту - и будет зарабатывать свои кровные деньги. И будет на полном обеспечении государства. Сейчас и база есть в армии» (ФГ, КБР)
- «Время подвело так, что все готовы защищать свою Родину. Вы знаете, почти все остаются по контракту, вот именно у нас много кто в армию тут уходит. Очень много. Перспектив с работой нету. Большинство парней, которые пришли из армии, устраивается по контракту в армию служить» (ФГ, КЧР)
- «Это дальнейший рост, какая-то карьера. Поэтому сейчас все стараются попасть туда, отслужить. Потом либо дальше по контракту, либо найти себя в других местах» (Чеченская республика)

Однако актуальным продолжает оставаться вопрос о создании и развитии системы казачьих войск – прохождение службы в составе именно таких воинских образований является для многих казаков предпочтительным.

 «Дело в том, что сейчас в Кубанском войске опять становится вопрос, чтобы опять именно казачьи войска. Казачьи части были. Что бы был казачий уклад у них там, что бы казачья форма была» (ФГ, КЧР)

 «Просто хотят все ближе к дому, семья здесь. Стараются здесь устроиться» (ФГ, Чеченская республика)

В целом, для казаков достаточно чувствительны различия между принципами службы в российской армией (прохождения срочной службы, службы по контракту) – и традиционным для казачьих войск пониманием роли защитника отечества. Если служба в российской армии, по мнению казаков, базируется на жесткой системе подчинения, следования приказам, то в основе действий служащих в казачьих войсках – глубокая внутренняя мотивация; в то время как в российской армии выполнение приказов обеспечивается за счет существования жесткой системы санкций, основу мобилизационного потенциала казаков составляют такие ценности как братство, доверие и взаимовыручка. В то время как прохождение службы в рядах Вооруженных Сил предполагает интеграцию в коллектив военнослужащих, казачьи войска – это сплоченные сообщества людей, единение которых базируется на общности прошлого и будущего, схожести быта и интересов, совместно решающих ряд не связанных со службой задач и имеющих тесные дружеские связи.

- «Отличалось и ранее, как история показывает. То есть если офицер в царской армии он был просто офицер и никакого отношения к солдатам не имел, то у казаков офицер – это тот же станичник с соседней улицы, с соседнего куреня, который вместе с ними и бегал рыбу ловил ... И ходили колядовали, христославили, и потом же пошли воевать вместе, и он делит эту службу с ними вместе как же. Поэтому казачьи офицеры и казаки отличаются от остальной армии, разные» (ФГ, Ставропольский край)
- о «Это совершенно другое восприятие совершенно другое место, где ты обитаешь ты находишься в обществе большого количества людей абсолютно тебе не знакомых абсолютно разного воспитания» (ФГ, Ставропольский край)

Особое место, которое занимает воинский долг в системе ценностей казаков, отличает их от других военнослужащих российской армии. И если для служащих по призыву год службы является ограниченным по времени этапом, рассматриваемым как выполнение обязательств перед родиной, то для казака это скорее одна из форм участия в деятельности по обеспечению безопасности страны.

 «Казак отличается всем от военнослужащего, авторитетный казак. Постоянно он служит. А солдат приедет домой - и всё. А казак, он должен служить всю свою жизнь» (ФГ, Ингушетия) «Если он казак, то до того, как он пошел в армию, его подготовили - и физически, и морально. Обычного парня взяли с улицы и заставили служить в армии. Он пошел в надежде, что: «Я там год отсижу и все». А ребята-казаки, которых с детства воспитывали, они идут туда с определенной целью. Мы идем отдавать долг своей Родине. Уже по-другому относится. т.е. идеологически более ответственные, намного ответственные» (ФГ, РСО)

В определенной мере противоречит сформированным у казаков представлениям о роли защитника выполнение солдатами, находящимися на срочной службе в рядах Вооруженных Сил, функций, не связанных с обеспечением безопасности и правопорядка (и такие различия воспринимаются как значимые в связи с устойчивостью негативных стереотипов о службе в рядах Вооруженных Сил, сформированных в предшествующие десятилетия).

- «У нас есть идея. То есть мы это делаем ради идеи, потому что мы считаем себя защитниками. А вот когда люди идут в армию на срочную службу, на контракт там есть начальство, а у начальства свои интересы. То есть вплоть до того, что занимаются вообще всем абсолютно на военной службе, чем воин как бы не должен заниматься по факту. Поэтому казачество этим более выгодно бы отличалось» (ФГ, Ставропольский край)
- «Как сказать армия российская правильная, все починяются приказам, а казачество - это братство, обстановка более на доверии, более братское» (ФГ, Ставропольский край)

## 4.3. Роль казаков в обеспечении безопасности в регионах присутствия

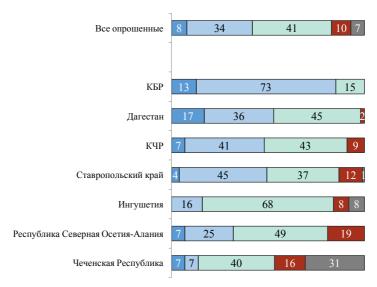
Казаки в той или иной мере участвуют в обеспечении безопасности и стабильности в регионах Северного Кавказа –это признают 83% представителей группы. Наиболее высоко оценивают роль в процессы, связанные с обеспечением правопорядка, проживающие в Кабардино-Балкарской республике.

По сравнению с другими регионами СКФО существенно выделяется Чеченская республика, где только 14% определили роль казаков как ключевую или важную, а также Ингушетия (показатель составляет 16%). В то же время в Республике Дагестан 17% казаков определили свою роль в вопросах обеспечения безопасности в регионе как ключевую.

Как правило, казаки, проживающие в городах, в силу большего влияния и объемов присутствия официальных правоохранительных органов, ниже оценивают уровень

включенности в связанную с обеспечением безопасности деятельность , чем жители сел и станиц.

Диаграмма 22 Какую роль сегодня играют казаки в вопросах обеспечения безопасности и стабильности в вашем регионе? (%)



<sup>■</sup>Казаки играют ключевую роль в вопросах обеспечения безопасности в регионе

Те формы участия в общественной жизни, в которые включены казаки (и прежде всего это касается формата участия в деятельности по обеспечении безопасности), не соответствуют ожиданиям и возможностям казаков. Часто такая активность воспринимается скорее как общественная нагрузка, не предполагающая особой ответственности. Включение казаков в работу по обеспечению правопорядка носит бессистемный характер (зависит от позиции региональных властей) и не воспринимается как серьезная, значимая для страны деятельность.

 «Очень трудно проводить параллель между казачеством тем, которое было, и казачеством, которое на сегодняшний день. Раньше казаки были от земли, то есть

<sup>□</sup> Казаки играют важную роль в вопросах обеспечения безопасности в регионе

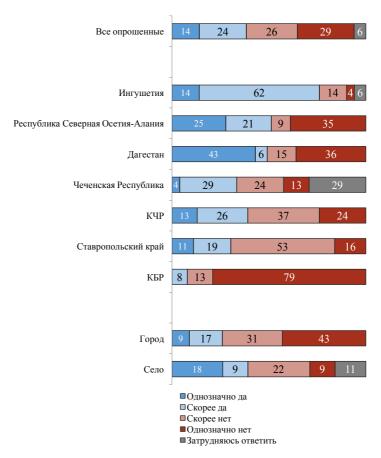
<sup>■</sup>Казаки играют определённую роль в вопросах обеспечения безопасности в регионе

<sup>■</sup>В вопросах обеспечения безопасности казаки не играют никакой роли

<sup>■</sup>Затрудняюсь ответить

они объединялись в станицы, у них было общее дело. То есть это станицы. Сегодня казаки заняты каждый своим делом. То есть, с одной стороны, возрождают казачества, с другим – нет единого дела, которым бы они занимались. Что казачья служба сегодня есть, казаки служат, на государевой службе находятся - сказать нельзя. Служба, которую сегодня вроде бы как-то стараются поставить дружины казачьи, - она не совсем казачья, эта служба. То есть это вместе с милицией. То есть ты, во-первых, не несешь никакой ответственности, никакой нагрузки, какая должна быть на казачестве. Это какая-то общественная нагрузка дружинников» (Атаман, Дагестан)

Диаграмма 23 Можно ли сказать, что потенциал казачества в вопросах обеспечения безопасности сегодня используется в полной мере? (%)



Позиция власти в урегулировании конфликтов во многом препятствует усилению потенциала казачества. Как правило, при возникновении спорных ситуаций поддерживается одна из конфликтующих сторон, в то время как усиление потенциала казачества предполагает единую систему управления, консолидирующую разрозненные группы казаков в мощную и сплоченную силу.

 «Проблемы с властью возникают из-за внутренней неразберихи внутренних конфликтов в обществе. Потому что власть начинает поддерживать одну из сторон.
 Начинает поддерживать там кого-то, вместо того чтобы привести это все в одно общество, в одну силу, что власти выгодно будет. Потому что это будет большая группа людей, активных, желающих что-то изменить с помощью государственных органов. Но власть идет по другому пути. Она старается нас только разобщить» (ФГ, Ставропольский край)

Вынужденная борьба за возможность участия в деятельности по охране правопорядка (с получением соответствующего вознаграждения), конкуренция между различными группами казаков серьезно усугубляет ситуацию.

«Связи слабо развиты очень. И на Северном Кавказе и в других казачьих обществах существует много параллельных так называемых структур. И в основном это деление идет по принципу вхождения, либо не вхождения в государственный реестр этих обществ. И по этим причинам, нередко создаются даже с одноименными названиями по 2, по 3, а то и 4 организации, понимаете. Между собой они постоянно борются, так сказать за первенство - доказывают свою значимость, чтобы с ними считались, чтобы с ними сотрудничали органы власти при проведении тех или иных мероприятий. И приводит это к тому, что те же органы власти, они говорят: «Вы разберитесь там между собой. Будем с вами...» А между собой они разобраться не могут» (Администратор КИАЦ, Москва)

Являясь силой, потенциально способной заинтересовать и привлечь молодежь региона, казаки не располагают достаточными материальными ресурсами / материальной базой, что не позволяет им выступать реальным противовесом деятельности вербовщиков в ряды радикальных исламистов.

«Им нечем здесь заниматься. Если ислам сразу же при вербовке нового человека предоставляет ему все, что он захочет: тренировки, форма, любое обучение. Все, что его больше интересуют. А у нас их заинтересовать нечем. Может молодежь и стремилась бы сюда в казачество, пусть он не казак, пусть он осетин, и горец. Когда люди приходят и спрашивают, а у вас вот это есть? Будет, скорее всего, конечно. Ну, когда будет, тогда и наберете. Если я еще не сколюсь, и не сопьюсь. А так всегда, пожалуйста, я на связи. Большинство таких, большинство» (ФГ, РСО)

 «Если мы (казаки) будем финансированы, то сможем работать в полный рост, сможем навести порядок в нашей республике» (ФГ, Ингушетия)

В отличие от служащих в регулярных войсках Вооруженных Сил, казаки не получают постоянного довольствия, а также достаточной для оснащения войск необходимыми средствами защиты и новым обмундированием.

 «Оплатой отличается. Устав в армии один, у нас чуть-чуть другой. У нас чуть-чуть демократии больше в казачьей службе. Обеспечение. У нас его нет просто. Пример приведу. Мы не однократно участвовали в охране административной границы с сопредельными территориями. Сухой паек за свой счет, форма за свой счет» (ФГ, РСО)

В то же время, по оценкам экспертов, казаки в ряде населенных пунктов Северного Кавказа пользуются у населения большим доверием, чем сотрудники правоохранительных органов и иных структур, осуществляющих функции по обеспечению безопасности и защите прав населения.

«С точки зрения населения, то оно больше доверяет казачеству, чем официальным структурам: полиции, другим правоохранительным органам. Казачество является оплотом русскоязычного населения на Северном Кавказе. С казачеством связывают стабильность на Северном Кавказе. Дело в том, что регион у нас неспокойный. Казачество всегда та часть русского народа, которая способна к самоорганизации. И население в этом плане доверяет казачеству. И сказывается, в том числе, многовековая история казачества на Северном Кавказе. Больше верят, потому что казачество неподкупно, принципиально высказывает свою позицию, и соответственно, народ верит» (Атаман, Ростовская обл.)

.

### Перспективные направления совершенствования государственной политики по поддержке казачества

#### Совершенствование действующего законодательства

Ключевые запросы как самих казаков, так и внешних экспертов связаны с совершенствованием нормативно-правовой базы, и прежде всего – в части определения статуса казаков.

«Государство должно само определиться. Либо казаки – это народ, такой же, как чуваши или чукчи, который живет по законам Российской Федерации на общих основаниях. Если государство возрождает казачество - это другой вопрос, само понятие, что такое казачество должно определить. Сословие? Невозможно возрождать в Российской Федерации сословие. Закон, который сейчас существует в Российской Федерации, говорит, что казаки – это непонятно что: сословие, не сословие. Государство возрождает войсковые казачьи общества, в которые может прийти и вступить любой человек, любого вероисповедания: иудей, мусульманин, буддист, христианин. Он может быть любой национальности. И для этих людей получается, что казак – это профессия. То есть здесь вступается в противоречие соответственно между казаками по рождению и людьми, которые сочувствующие» (Атаман, Ростовская обл.)

Неопределенность социального статуса и размытость представлений об ожиданиях государства – факторы, негативно отражающиеся на системе целеполагания, приводящие к росту неудовлетворенности казаков. На законодательном уровне должны быть четко закреплены базовые принципы, определяющие место и роль казачества в социальной системе российского общества, а также механизмы получения/подтверждения статуса казака.

 «Объединиться нужно вокруг чего-то или кого-то. Когда есть лидер, какое-то глобальное общее дело или же государству это нужно. Оно вкладывает в казаков и то и другое, дает вождя, дает деньги, пытается организовать что-то. У нас нет ничего из перечисленных факторов» (Атаман, Ставропольский край)

На законодательном уровне должно быть четко определены принципы взаимодействия казаков с федеральными, региональными и муниципальными органами власти, их место в социальной структуре, а также выполняемые социально значимые функции. Принятие соответствующего закона – важное условие максимально эффективного использования потенциала казачества в целях обеспечения стабильности и правопорядка в регионах присутствия.

о «Нужен федеральный закон о российском казачестве, где должен быть чётко

прописан весь алгоритм действий и муниципальной власти и государственной власти. Руководители регионов будут знать, что казаки не являются противовесом единоначалия на территории любой республики, - наоборот, эти люди участвуют в достижении межнационального, межэтнического согласии, в ликвидации каких-то конфликтов на межнациональной почве. Вот это должно быть прописано» (ФОИВ/Атаман, Ростовская обл.)

- «Поддержка казачества потихонечку развивается, но не в полной мере. Хотелось бы что бы намного больше и лучше. Но поддерживают потихоньку... Но это только на местном уровне, к сожалению. Если бы на федеральном уровне были изменены некоторые законы, то было бы намного проще и лучше. С предоставлением полномочий было бы намного проще» (ФГ, Ставропольский край)
- «Если мы хотим полностью раскрыть потенциал казачества, то для него нужно нормальная законодательная база, на основе которой оно будет действовать» (ФГ, Ставропольский край)

В настоящее же время проводимая федеральными властями политика в отношении казачества оценивается большинством казаков как неэффективная. Перекладывание ответственности в решении ключевых вопросов, касающихся определения места казаков в социальной структуре и определении мер их социальной поддержки на региональные власти может рассматриваться как непродуманная и связанная с высокими социальными рисками стратегия.

«Есть специфика, связанная с политической ситуацией в отдельных субъектах.
 Этническая картина очень такая разная, мягко говоря. Но казаки во всех республиках, во всех субъектах Российской Федерации являются заложниками отсутствия государственной политики в отношении казачества со стороны федерального центра. И мы сейчас пытаемся казачью проблему переложить на плечи субъектовой власти. Где-то это получается, например, на Кубани, в целом у них неплохая картина. Во всех остальных субъектах ситуация намного хуже» (Атаман, Ставропольский край)

На базе федеральных законов должна быть предусмотрена возможность разработки региональных нормативно-правовых актов с учетом имеющейся социальноэкономической, национальной специфики.

 «Чтобы учитывалось мнение казачества в целом, когда принимаются какие-либо поправки, связанные с дальнейшим развитием казачества. Если они такое хотя видеть в России, нужно им это или нет. Пусть они для себя в первую очередь определятся» (ФГ, КЧР)

Также существует потребность в пересмотре и разработке региональных

нормативно-правовых актов вопросы, касающиеся реабилитации казачества.

 «У казачества забрать-то все забрали. Сегодня законы вроде бы как для всех, реабилитация репрессивных народов и казачества. Там есть же в законе, что реабилитация казачество. Казачество-то не реабилитировано. Надо на местах принимать законы о реабилитации казачества» (Атаман, Дагестан)

Негативное влияние на восприятие казачества населением оказывают самопровозглашенные генералы и атаманы, реально не имеющие право носить соответствующую форму и своим поведением и заявлениями дискредитирующие базовые принципы казаков. Выявление таких случаев и привлечение к ответственности лиц, заявляющих о своем особом статусе без наличия на то фактических оснований является одним из важных направлений работы по возрождению казачества.

«Некоторые нацепили погоны сами, вырезали звёздочки. То есть только президент сегодня имеет права присвоить чин казачьего генерала. Но сегодняшние органы МВД не принимают мер, хотя есть сегодня кодекс об административных правонарушениях, закон о форме одежды. И у него звание генерал-полковника, и его встречает на пороге помощник руководителя той или иной республики и проводит к Главе республики. У человека 8 классов образования, ПТУ, а он генерал-полковник и все ордена нацеплены. Ну, рядом должен быть начальник полиции, который сразу выписывает штраф 15 тысяч, снимать эти погоны. Вот так сделали в Воронежской области, когда пришёл Гордеев. Тогда будет порядок, и люди будут меньше употреблять слово «ряженые». Таких людей максимум 2 десятка. Но это клеймо на всех казаков. Поэтому на сегодняшний день особенно в кавказских республиках необходимо пересматривать полностью подходы к казакам. И решать эти вопросы необходимо вчера» (ФОИВ/Атаман, Ростовская обл.)

# Доработка и совершенствование механизма правоприменения Закона «О государственной службе российского казачества»

Одним из базовых условий повышения роли казачества в вопросах обеспечения безопасности на Северном Кавказе является четкое определение функционала казаков и места казачьих войск в системе обеспечения правопорядка и охраны территорий.

- «В закон Российской Федерации «О государственной службе российского казачества» должно быть внесено дополнение и определен вид государственной службы, которая называется Казачья служба - не военная, не правоохранительная, не другая, а именно казачья» (ФГ, Ставропольский край)
- о «В идеале, структура казачьего войска, реестрового казачьего войска,

подразумевает в себе структурное подразделение вооруженных сил либо вооруженных внутренних сил российской армии. Если это как территориальное, национальное образование, будет в правовом поле обеспечено с юридической стороны и материальной, то вполне возможно создавать на месте боеспособные подразделения, которые будут поддерживать и внутренний порядок, нести пограничную службу, нести какие-то приграничные какие-то конфликты. Эти люди будут справляться намного лучше, чем человек, который приехал откуда-то издалека» (ФГ, Дагестан)

Существует потребность в мониторинге и оценке эффективности правоприменения Закона N 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества». Данный закон воспринимается большинством казаков как неэффективный - абстрактный, требующий принятия ряда дополнительных подзаконных актов, а также внесения поправок в действующее законодательство с целью устранения существующих противоречий.

«Этот закон так называемый рамочный, то есть он не имеет прямого действия, и для реализации этого закона нужно множество постановлений правительства, инструкции, ведомственных подзаконных актов, вплоть до локальных актов. Тогда он будет реализовываться. А в данном виде он просто декларирует определенные принципы. Вот там система казачьего образования указана там в этом законе. Как она реализовывается? Никак! Вот существует закон об образовании в Российской Федерации - если закон 154 говорит, что мы можем создавать казачьи школы и кадетские корпуса, то закон об образовании говорит, что мы не можем это создавать, потому что это может создавать только органы власти территориального самоуправления, то есть край это может делать. Зачем тогда нам это писать? Или служба российского казачества в рядах Вооруженных Сил. Там тоже написано, что мы там имеем какие-то льготы. Но по закону по воинской обязанности ничего мы не имеем. Мы такие же обычные военнослужащие, как и все» (ФГ, Ставропольский край)

Оказывая значимую поддержку в решении вопросов по обеспечению безопасности территорий и оперативному реагированию в случае возникновения экстремальных ситуаций дружины казаков в большинстве случаев действуют на общественных началах или за мизерное вознаграждение, что служит причиной роста неудовлетворенности. Получив формальное одобрение на участие в такого рода деятельности, казаки фактически остаются за рамками существующих формальных структур (МЧС, МВДи т.п.), выполняя вспомогательную, вторичную роль. Статус «дружинников на общественных началах» противоречит столетиями формировавшихся представлений о месте казаков в системе государственного устройства, не соответствует

существующим ожиданиям, не позволяет в полной мере использовать потенциал казачества.

«Казаки генетически, по своей природе, воины. И казакам пристало только одно – заниматься воинским служением. Казаки показали за последние три года, что они действительно являются силой. И эта сила может объединять не только казаков на Северном Кавказе, но и вообще все русскоязычное население. У нас единственная идея – православная вера и величие России» (Атаман, Ростовская обл.)

Кроме того, сложившаяся ситуация обуславливает высокие социальные риски: фактически запросы на активное участие в жизни государства локально проживающих групп с высоким мобилизационным потенциалом фактически игнорируются государством, что может привести к усилению процессов дистанцирования от органов власти (чему в определенной степени способствует и низкий уровень доверия к государственным институтам).

При высоком уровне ориентации на участие в деятельности по обеспечению защиты государства и готовности выполнять функции, сопоставимые с выполняемые войсками Российской национальной гвардии, а также отдельных подразделений МЧС (в части обеспечения противопожарной и экологической безопасности и т.п.), казаки нуждаются в предоставлении гарантий и мер социальной защиты, сопоставимых с предоставляемыми служащим этих структур.

- «У казачества реальная сила есть. Если взять по республике Ингушетия, 6 тысяч казаков у нас по официальной регистрации. И все эти 6 тысяч казаков готовы в любое время стать на защиту своей республики. И не то чтобы в республики, а даже в России. Ну да, можно сказать – да» (ФГ, Ингушетия)
- «Казак был служивый человек и он имел какую-то поддержку от государства. В случае войны и всего прочего он себя чувствовал как офицер, то есть его призвали и у него определенные льготы есть по умолчанию. Сейчас этого ничего нет. От нас действительно требуют, но требовать от нас можно в случае того, если у нас будет какая-то взаимосвязь с государством на почве финансов и того прочего. Создайте какую-то базу, а потом с меня требуйте. Давайте договоренность какая-то будет между казаком и государством. Сейчас этой договоренности никакой нет, вообще» (ФГ, КБР)

Получение реальных полномочий на участие в качестве полноправных субъектов в деятельности по обеспечению безопасности территорий (наравне с правоохранительными органами), позволит казакам не только реализовать свою потребность в служении отечеству, но в ряде регионов - выступать образцом для служащих других структур.

○ «По силе духа, по своей преданности, ребята будут работать хорошо, чтобы был порядок. Но сегодня есть много вопросов. Многое нельзя. Это здорово бы было, если бы альтернатива была МВД. У нас в Республике для МВД, для внутренних войск, системы полиции это хорошо было бы. У них было бы, с кого брать пример. Если мы будем честно стоять на посту и честно свою работу делать, то они со стороны увидят, что мы честно работаем, и за нами потянуться» (ФГ, Ингушетия)

Учитывая высокий уровень разобщенности казачьих войск, а также существующие разногласия и противоречия, актуальным является формирование единого центра управления казачьими войсками под непосредственным руководством главнокомандующего – президента Российской Федерации В.В. Путина.

«Я думаю, президент Российской Федерации просто должен возглавить казачьи войска все. Если возрождать, нужно возрождать лучшее, а не то, что мы имеем на сегодняшний день. То есть лучшие традиции, лучшее, что было присуще казачьим войскам, тем, чем гордилась Россия во всех войнах. Поэтому, я думаю, что, если президент возглавит все это и станет верховным главнокомандующим войск казачьих, находящихся в России, тогда будут подвижки в сторону правильного развития казачества, придания ему того статуса, который должен быть. И от казачества и Россия получит опять нормальных добротных защитников нашего отечества. И они будут заниматься только тем, чем они должны заниматься. Дружина - ей никогда не присуще было, в принципе, что-то серьезное решать,, тем более под надзором кого-то» (Атаман, Дагестан)

## <u>Мониторинг правоприменения региональных правовых актов и программ развития казачества</u>

Восприятие проводимой федеральными и региональными органами власти политики в отношении казачества как декларативной во многом обусловлено существующим разрывом между предусмотренными существующими нормативноправовыми актами и реальными мерами поддержки казаков. Актуальным является проведение оценки эффективности реализации региональных программ поддержки казачества.

 «Важный момент - соблюдение законов. Вот у нас принят в крае закон о том, что казачьи общества могут брать землю без торгов. То есть выделяется земля, и если есть свободная земля, казачья община может оформить ее в аренду без выставления на торги, без конкуренции (мы не всегда можем конкурировать в свободной торговле). Этот закон не соблюдается, как правило. Земли есть у нас очень много, но это земли уже кто-то там, не оформляя, втихую использует, пашет, с ведома региональных, районных и других властей. Их никто никуда передавать не собирается. Это вызывает конфликт интересов» (ФГ, Ставропольский край)

По мнению отдельных экспертов, казачьи войска в ряде регионов Северного Кавказа лишь условно относятся к казачеству, так как доля русских (православных) в них незначительна. В силу существующей размытости определений и отсутствия формализованных процедур принятия в казаки такой принцип формирования казачьих войск не противоречит действующему законодательству. Однако среди казаков присутствует настороженное отношение к такого рода практикам как ориентированным в первую очередь на получение и распределение бюджетных средств, а не на возрождение казачества.

«В Осетии осетины решили быть казаками. Хотя по истории они никогда не были казаками. Они служили в Терском войске - осетины, ингуши, чеченцы были. За это атаман Терского войска платил им зарплату. Я им говорю: «Ребята, вы были осетинами, в остались осетинами, и не надо лезть к нам в казачество. Службы у нас нет. У нас нет денег вам платить. До свидания. Но, тем не менее, в Осетии правительство, чтобы деньги отсасывать из бюджета России (ингуши в Ингушетии, чеченцы в Чечне) - во всех республиках решили сделать казачьи войска. и. И они из бюджета получают деньги, финансируются именно на казачество. Ну, на казачество, конечно, ничего это не идет. Идет именно на них. То есть они нашли еще дырку, через которую можно из бюджета эти деньги отсасывать. Ну, в основном там все осетины, 98%. Ну 2% там славяне именно казаки есть» (Атаман, Ставропольский край)

#### Устранение формальных различий между реестровыми и общественными казаками

Отсутствие единой системы управления, координационного центра снижает потенциал казачества, служит фактором разобщенности, существования множества вынужденных самостоятельно отстаивать свои интересы групп.

«Настолько раздроблено казачье у нас движение, что даже сложно сказать, где у нас там стержень-то. Настолько необъединенное. Даже глава республики говорит:
 «Я уже устал. Ко мне столько атаманов приходит, что я уже запутался! Я уже не знаю, с кем работать». Вот эта несобранность, неорганизованность – это очень большая проблема и беда в казачестве. Реестровое у нас – это Терское Казачье Войсковое общество, Журавский атаман. Это как бы прогосударственная структура, которая поддерживается государством. Но там не все в порядке внутри, там то же самое непонимание существует. Но она более-менее стабильная

структура. Наверное, потому что государством поддерживается. А общественные структуры, они совершенно нестабильные, т.е. немноголюдные. Там, скорее, энтузиасты, потому что поддержки от государственных структур почти нет» (РОИВ, РСО)

Существующее формальное деление на реестровых и общественных казаков препятствует усилению позиций казачества, выступает в качестве фактора разобщения казаков. В то время как реестровые казаки не получают особых значимых преимуществ или привилегий в связи со своим статусом, общественные казаки оказываются ограничены в своих действиях. Даже при реализации на общественных началах, без какой-либо внешней финансовой поддержки социально-значимых программ (в том числе – направленных на патриотическое воспитание молодежи Северного Кавказа), казаки оказываются ограничены в возможностях, а региональные власти вынуждены руководствоваться формально установленными регламентами в предоставлении мер социальной поддержки таким группам.

- «Сегодня на местах уже казаки понимают, что вот это противостояние друг другу наносит нам вред. Работает пресловутое телефонное право, когда курирующий края звонит главе или мэру города и говорит: «Вот там у тебя есть такой ..., который занимается с детьми. Ты ему больше помещения не давай. Он не в реестре». Понимаете? Или выгоняют людей из помещений. Идите хоть на улицу. Но эти 100 детей завтра будут курить, пить, употреблять наркотики. Они выполняют какую-то непонятную директиву работать только с реестром. Если нет людей активных в этом городе, которые хотят заниматься с детьми, хотят проводить мероприятия, лагеря. Вот это наносит урон как всему казачеству, таки общественно-политической ситуации на Кавказе» (ФОИВ/Атаман, Ростовская обл.)
- «Вот это деление на реестровых и нереестровых казаков оно, конечно, ослабляет
  и без того слабый потенциал казачества. Серьезной поддержки даже реестровые
  казачьи организации на Северном Кавказе не могут получить. Во-первых, потому
  что это дотационные республики, а во-вторых, это, конечно же, настороженность
  властей в отношении казачества» (Атаман, Ставропольский край)

И если статус реестровых казаков на законодательном уровне определен, общественные казаки продолжают оставаться вне рамок правового поля.

 «Создаётся вот этот Закон, а там не фигурирует общественный казак, только реестровый. Закон только для одной категории казаков, которым запрещено вступать в партию, для казаков, желающих стать служащими.. А для других казаков закона так до сих пор и нет» (ФГ, КБР) По мнению ряда атаманов, всех российских казаков целесообразно объединить в единый реестр, что позволит государству более четко понимать, в каких объемах они могут привлекаться на на государственную службу, рассчитывать размеры денежного довольствия и мер социальной поддержки, которые могут быть выделены на поддержку казачества.

«Реестр необходим. Что такое реестр? Это перечень людей. Не более того. Просто перечень людей по порядку. Я есть там, а моего соседа там рядом нет. Но он точно такой же казак. Он мой брат троюродный. Но его нет в этом реестре. Но он такой же казак. Он был в Крыму, на Донбассе. Он такой же казак. Но его просто нет в реестре. Но если что-то случается в той же самой станице или рядом в станице, он садится в машину, берет своих старших сыновей и уезжает так же, как и реестровый казак. В чем разница? Просто одни есть в перечне государства, другие нет. Люди, которые есть в станице в перечне этого реестра, они деньги получают, у них пенсия будет? Да нет ничего. Если бы государство хотя бы понимало, сколько людей, готовых взять на себя обязательство по несению этой государственной службы. Но эта государственная служба должна четко понятна быть всем абсолютно: казаку, который закончил МГУ, и казаку, который ничего не закончил, кроме 9 классов на своем хуторе. Сейчас это никому абсолютно непонятно» (Атаман, Ростовская обл.)

#### Создание казачьих бригад оперативного реагирования

Учитывая нестабильность ситуации на Северном Кавказе и близость государственной границы эксперты считают актуальным создание мобильных казачьих отрядов (бригад) оперативного реагирования – высокий мобилизационный потенциал казаков и высокая мотивация на исполнение воинского долга обеспечивают высокую потенциальную эффективность таких групп. Однако важным условием для формирования таких групп является проведение дополнительной военной подготовки казаков.

 «В случае какого-то раздрая, именно хорошо, чтобы какие-то собственные казачьи общины существовали по месту жительства. И тогда их легко будет собрать, мало ли что начнется, предположим. Ну, так условно предположим, что ИГИЛ какая-то группировка высадилась где-то. Казаки уже как-то, сказать, структура такая полувоенизированная, всегда готовы сразу же по единому этому собраться на защиту. Я думаю, что это вещь как раз перспективная в этом смысле» (Ученый, Краснодарский край)

#### Информационная поддержка

Важным направление работы по усиления позиций казачества в регионах является

информационное сопровождение его деятельности – рассказ об истории возникновения, традициях, ценностях казаков, выполняемой ими роли по обеспечению безопасности страны на разных этапах исторического развития, реализуемой в актуальных условиях социально-значимой деятельности, возможностях воспитания детей в кадетских корпусах, школах и детских садах и т.п.

- «Вообще очень мало пропаганды казачества идет, это как то надо более ранее начинать развивать, начиная со школ, институтов и т.д. Многие люди как-то к этому относятся несерьезно, агитации мало» (ФГ, Ставропольский край)
- «На телевидении казачества нет, не существует. Фильмов, например, современных нет, как раньше было. В школе не рассказывается, митинги не проходят, марши не проходят. У меня брат, когда был в 8-9 классе, у него в классе одноклассники и одноклассницы не знали, что есть такие казаки. Вообще кто такие казаки» (ФГ, КБР)
- «Пропаганды, естественно, очень мало, очень мало молодежи интересуется казаками, мало агитаторов. Это их ты видишь максимум ну на день города, смотрят на казаков как на каких-то интересных людей, а кто это - никто не знает» (ФГ, Ставропольский край)

#### Административная поддержка со стороны федеральных структур

Учитывая специфику региона и особенности текущей внешнеполитической ситуации, казаки считают важным повышение эффективности взаимодействия с федеральными органами власти, ответственными за обеспечение безопасности и правопорядка, в том числе – в части получения информации о кандидатах, намеревающихся вступить в ряды казаков. Так, одним из направлении деятельности в данном направлении может стать возрождение института кураторства – назначение в соответствующих структурах лиц, ответственных за взаимодействие с регионами.

«Если у нас раньше был куратор в региональном управлении ФСБ, то на сегодняшнее число такого куратора у нас нет. В связи с тем, что у нас регион очень сложный, по Уставу мы обязаны принимать достигшего 17-летнего возраста, если соответствуют все эти документы, но остерегаемся. Мы же не имеем права, у нас такой законодательной базы нет. Мы не можем проверить этого человека на бандитизм, экстремизм. Хотелось бы обратиться, чтобы нам выделили куратора. Мы подаём личные дела (заявителя), его проверяют – принять его или не принять, и дают заключение. Проверки проводить мы не имеем права» (ФГ, Ингушетия)

Реализация мер, направленных на стабилизацию численности и стимулирование

#### притока русского населения

Несмотря на разную трактовку того, кого можно считать казаком в современном российском обществе, ядром казачье культуры является русская православная культура. Казачество традиционно выступало консолидирующей группой, обеспечивающей безопасность и защиту русского населения на Северном Кавказе. Присутствие русских в регионах Северного Кавказа – важный фактор обеспечения гармоничного региона, противодействия принципам тейповости и клановости в системе общественных отношений на Северном Кавказе, лежащих в основе социального неравенства и формирующих у населения чувство несправедливости. Именно казачество в республиках Северного Кавказа может выступать той группой, которая способна объединить вокруг себя русское население и отстаивать его интересы. В условиях высоких объемов оттока русского населения из республик макрорегиона актуальна разработка и реализация мер социальной поддержки имеющих русские корни казаков (и прежде всего – молодежи).

- «Из всех северокавказских республик мы видим отток русскоязычного населения.
   С восточных регионов края мы тоже видим, что в связи с безработицей, идет отток русскоязычного населения в большие города, в Россию в Краснодарский край, или Ростовскую область. Эти процессы нас беспокоят. И когда консолидируются люди, почему верят казачеству, почему вокруг нас народ объединяется. Потому что казачество является консолидирующей силой, как бы оплотом православного населения, русскоязычного населения на Северном Кавказе. Это сила, которая может как-то объединиться, и интересы русского народа, интересы казачьего народа позиционировать в руководстве, в правительстве края, в руководстве муниципалитетов» (Атаман, Ростовская обл.)
- «Когда родственные отношения довлеют над государствами, тяжело что-либо сделать, очень тяжело. Здесь накопилось столько проблем различных и экономического, и социального, и политических, межнациональных. Русские отходят. Многие республики стали мононациональными. Сначала русские ушли, потом и остальные, которые проживали вместе в этой республике, они туда потихонечку выехали. И сегодня, к великому сожалению, там единицы остаются» (Атаман, Дагестан)

В условиях низкой численности казачьего населения на Северном Кавказе актуальной является реализация программ, направленных на стимулирование рождаемости и поддержку многодетных казачьих семей.

о «Самая большая проблема казаков на Северном Кавказе – это еще деторождение. Т.е. естественные процессы. И казаки в этом отношении сейчас

проигрывают, потому что обычная, «среднестатистическая» семья – это один-два ребенка. Но от этой тенденции надо полностью избавляться казакам на Северном Кавказе. Детей должен быть намного больше. Это в традициях казачьих православных – детей должен быть много. Тогда вполне возможно что-то будет меняться» (Атаман, Ростовская обл.)

#### Обеспечение трудоустройства и занятости

Один из ключевых запросов казаков к региональным органам власти на Северном Кавказе связан с обеспечением возможностей для получения стабильного заработка. Учитывая традиционные для казаков формы ведения хозяйственной деятельности, а также наличие запроса на выделение земель под хозяйственные нужды, реализация инвестиционных проектов в агропромышленном и промышленном секторах, предусмотренная Государственной программой «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, должна осуществляться с учетом потребностей и возможностей казачьих общин.

- «Чтобы каждый казак мог заработать, чтобы прокормить свою семью» (ФГ, Ингушетия)
- «Мы можем и в животноводстве, и в строительстве принимать участие. Мы можем и в земледелии участие принимать. Есть молочно-товарные фермы, в скотоводстве можем принимать участие. Нам просто надо дать возможность это делать. Здесь много специалистов. Всё это мы знаем» (ФГ, Ингушетия)
- «Нам нужна работа. Если нам дадут объекты, если нам дадут земли. Казаки всегда жили общинами. У одного сгорел дом, не дай Бог, собралась община построили ему дом. У одного горе, свадьбы, все это делает община. Если у казака будет земля, которой у нас сейчас фактически нет, - если и есть земли, то они в частных руках, давным-давно приватизированы, на ней сидят те люди, которым фактически земля не нужна» (ФГ, РСО)

При высоком потенциале казачества и способности привлечь молодежь, удержание молодежи в своих рядах оказывается для казаков серьезной проблемой в связи с отсутствием финансирования. Длительное участие в мероприятиях исключительно на общественных началах противоречит семейным стратегиям молодых людей, не позволяет рассматривать такую деятельность как постоянную.

 «Молодежь пошла бы, если была бы цель, но нечем заинтересовывать. Молодежь приходит, побудет - и сбегает, потому как год, два человек сидит, нет работы, финансированием не поддерживается - тогда человек разворачивается и уходит, текучка большая. Молодежь убегает. Можно заинтересовать, но на это нужны деньги, а их нет. Со стороны государства ни копейки» (ФГ, РСО)

### Пересмотр системы представительства казаков в федеральных и региональных органах власти

Существующие механизмы выдвижения представителей казачества в общественные и консультативные органы при федеральных и региональных органах власти, а также назначения казаков на руководящие позиции в органах власти нуждаются в пересмотре. Традиционно система управления в казачестве носила выборный характер, что обуславливало беспрекословное следование поступающим распоряжениям. Назначение на позиции, связанные с выполнением управленческих функций, не пользующихся авторитетом у казаков персон, приводит к дисфункции этого механизма, снижает мобилизационный потенциал казаков.

 «Есть Совет при президенте. Мы же списки видим, читаем. Там большая часть людей, не имеющая к казачеству никого отношения, или очень косвенное. У нас недостаточно много там настоящий казаков, которые понимают, чем живет казачий мир» (Атаман, Ставропольский край)

Практика, при которой в региональные органы власти выбираются не реальные лидеры мнений, а назначаются наиболее комфортные для взаимодействия, бесконфликтные атаманы, оценивается как непродуктивная. В таких ситуациях атаманы не воспринимаются как реальные проводники интересов казаков, а сам принцип назначения оценивается как иллюстрирующий отсутствие уважения к мнению казачьего сообщества.

«Трагедия Терского войска - это когда администрация вмешивается в жизнь войска. Именно благодаря административному ресурсу, когда всякий раз в жизнь терского казачества, нарушая его демократические традиции, на Тереке каждый год меняются атаманы. Все это приводит к недоверию и озлобленности. Все это вызывает негативное отношение казаков. Одного притянули, выбирайте. Потом убирают. Дайте казачеству пожить так, чтобы оно соблюдало свои традиции и демократические традиции. Если казаки выбрали атамана, ну что туда вмешиваться? Когда сами казаки в нем разочаруются - они его сами переизберут, если у них такое будет. Ну, нельзя так делать - превращать казачество в какую-то организацию, куда можно руководить прислать и не казака вообще. Казачество начинает разочаровываться. А когда человек разочаровался в чем-то, уже больше его туда не привлечешь ничем. Их мнение не уважают А это все оттого что каждый начинает выбирать под себя атамана, с которым легко было взаимодействовать. Командовать» (РОИВ/Атаман, Краснодарский край)

Нарушение реальных принципов представительности казаков во власти не только не позволяет обеспечивать социально-правовую защиту казачьего населения в республиках Северного Кавказа, но и создает благоприятную почву для роста коррупции и расхищения средств, направляемых на поддержку казачества.

«Власть формирует специально категорию атаманов, с которыми они работают. Вот, допустим, в Осетию Вы поедете, там сформировано Аланское войско. Значит так, они делают что. Принимают красивый закон о поддержке казачества. Одни из первых в России. Они его приняли, но они перед этим сформировали круг людей, на которых будут эти деньги направлены. Да, целевую аудиторию сделали. Поставили этого осетина командовать, он осетинов набрал и под видом, того что казаки − это такое понятие общее, это любой может. И все деньги направляет туда. Славянские общины ничего не получают. «Справедливой России» тоже реклама нужна, чтобы на площадь выходили со знаменами, с транспарантами. «Ну, давай мы тебе деньги давать, а Вы будете с транспарантами». Ну, есть такая категория. Они ее формируют. Форму, деньги на форму дают. На то, на се. Они свое казачество формируют, куда направляют деньги и заставляют их работать вот в таком вот плане. А вот такая-то категория как независимые атаманы - она им не нужна» (ФГ, КБР)

#### Финансирование программ патриотического воспитания молодежи

Патриотическое воспитание молодежи в лучших традициях русского народа – функция, которую способны и готовы выполнять казаки на Северном Кавказе. Однако отсутствие финансирования такого рода деятельности не позволяет обеспечить высокую эффективность программ патриотического воспитания.

- «Я лично много раз пытался изменить в плане молодежи, но благодаря вышестоящим органам просто не **дают** это делать. Говорят то что это не нужно не надо туда лезть не оказывают должного финансирования для благого дела когда это необходимо» (ФГ, КБР)
- «Я ездил с различными проектами, у меня были хорошие предложения и идеи в
  плане воспитания молодежи, поддержки ветеранов, но денег не дают, а без денег
  пойди максимум дерево посади и все» (ФГ, КБР)

Без наличия финансовой поддержки казакам достаточно сложно привлекать и удерживать молодежь (что усугубляется высокой активностью в регионах СКФО деструктивных сил, пытающихся оказывать воздействие на сознание молодежи и располагающих достаточными материальными ресурсами).

о «У казаков есть много вариантов. Просто руки связаны, нет поддержки сверху, из

центра. Нет у нас прав каких-то сегодня. А вариантов много. Не силой оружия. У нас есть свои методы воспитания. И многие парни послушаются. Они знают, что это правильно» (ФГ, Ингушетия)

Молодежь определяет потенциал казачества в регионе и является группой, от которой зависит возможность воспроизводства его ценностей. Реализация программ воспитания молодежи в духе лучших традиций казачества – условие сохранения и передачи казачьей культуры как целостной системы. И важным является не столько знакомство молодежи с образцами народного казачьего творчества (к чему зачастую сводится знакомство с культурой казачества – именно на эти мероприятия в основном готовы выделять средства региональные органы власти), сколько формирование особого мировоззрения, в основе которого – готовность бескорыстно служить родине, защищать ее границы, обеспечивать безопасную жизнь мирного населения.

 «Многое зависит от молодежи. Это наше будущее, от них много что зависит. И то, какой мы им пример дадим, как воспитаем – это наше будущее... Если сейчас ничего не будем делать – поуезжают» (ФГ, Чеченская республика)

#### Создание кадетских школ/кадетских корпусов

Основой для поддержания традиций казачества и укрепления его позиций на Северном Кавказе должно стать создание институализированной сети учреждений, осуществляющих воспитание и подготовку воспитанников в лучших традициях казачества. Внедрение единых культурных стандартов и повышение уровня знаний о традициях казаков – не только важное условие преодоления вызванных культурным разрывом в системе воспроизводства ценностей казачьей культуры противоречий, но и фактор, который может способствовать повышению статуса казаков как социальной группы на Северном Кавказе.

«В крупных городах, таких как Ставрополь, Ростов и Краснодар, казачья модель поведения более жизнеустойчива. Потому что там есть кадетские корпуса. Кадетские корпуса - это культивируется и в определенном смысле даже институционализируется казачья жизнь. Это казачьи походы, это казачьи песни. Это казачий стиль, это джигитовка. Это вот все буквально по казачьему уставу. В республиках Северного Кавказа кадетских корпусов нет. А вот это как раз таки проблема. Если бы там были кадетские корпуса, то вот это казачий дух и казачья жизнь, она была инкорпорирована естественным образом в национально-культурный компонент в этих регионах. Называют казаков ряжеными. Во многом это так. Потому что он т вчера партхозактив возглавлял, а сегодня он казачье движение возглавляет. Конечно, поэтому девальвация казачества и казачьей

жизни произошла» (Ученый, Москва)

Создание кадетских детских садов и школ, кадетских корпусов может стать одним из действенных инструментов противодействия экстремизму, позволит предотвратить вступление части молодежи в ряды террористических группировок.

«Противостоять можем силой и психологически тоже вполне можем противостоять этому экстремизму. Опять же школы - ввести казачьи классы, садики допустим здесь. Детей начинают воспитывать с детства. Допустим к 16-18 годам человек уже готовый. Перво-наперво чем сейчас берет ислам - мусульмане не пьют, не курят. У них на первом месте всегда идет спорт. Захотел ты заниматься – пожалуйста, тебе не надо платить. Иди, занимайся. У нас ребёнок может и хочет заниматься тем же самым боксом, у него этого нет» (ФГ, РСО)

#### Возрождение «куначества» как механизма сокращения межэтнических барьеров

Куначество (старинный кавказский обычай, согласно которому двое мужчин, принадлежавших к разным родам, племенам или народностям, вступали в настолько тесные дружеские отношения, что эти отношения по своему смыслу близки к кровнородственным отношениям, что делало для них вопросом чести оказывать друг другу помощь и защиту) способствовало разрушению межэтнических барьеров, повышению безопасности межэтнических контактов, налаживанию дружбы соседних и других народов, из которой в дальнейшем произрастало торговое и иное сотрудничество разных народов. Адаптированные к современным условиям модели куначества уже разрабатываются внедряются в формате пилотных проектов в отдельных регионах Северного Кавказа (представляя собой, фактически, интенсивные программы развития межкультурного диалога), что в целом способствует формированию укреплению единства российской нации.

«На Кавказе куначество ценилось больше, чем родство. И когда два представителя тейпа между собой конфликтовали из-за кунака, который что-то там нарушил, то родственник становился на сторону кунака. Потому что это было более связано такими глубинными духовными связями. Вот мы сегодня хотим это сформировать, новую модель, новые подходы 21 века. Мы отработали эту модель на территории двух федеральных округов - в Северо-Кавказском и Южном. Сначала проведём там, а потом в Ростовской области. Чтобы они между собой общались. Там будут тренинги, круглые столы, соревнования. Когда будут команды сформированы не по принципу «я ингуш» или «я чеченец», а по принципу «мы единая команда» - и там все, и русские, и чеченцы, и татары, и белорусы. И вот команда против команды, и естественно дух командных будет сплачивать их независимо от национальности.

В мае мы проведём такое первое мероприятие на базе Грозненского госуниверситета» (ФОИВ/Атаман, Ростовская обл.)

Уважение народов Северного Кавказа к традициям формирует более высокий интерес к программам возрождения куначества, чем к альтернативным мероприятиям по развитию межкультурного диалога (имеющим схожие цели и задачи), что обеспечивает их высокую потенциальную эффективность.

#### Реализация специализированных образовательных программ, курсов подготовки

Учитывая специфику регионов Северного Кавказа, а также выполняемые лидерами казачьих образований функции любые предпринимаемые атаманами и другими представителями казачества действия могут иметь значимый общественный резонанс и отражаться на положении возглавляемых ими групп и их восприятии населением. Одной из приоритетных задач по возрождению казачества является реализация образовательных программ по повышению навыков коммуникаций с региональными органами исполнительной власти, проектированию общественнозначимых программ и проектов и т.п. Особо актуальным является подготовка молодежных лидеров казачества – глубоко знающих историю возникновения и развития казачества, его традиции и обычаи – и способных стать активными участниками общественно политических процессов и объединить вокруг себя молодежь.

«Сейчас, в силу их малочисленности, - это все-таки не быть детонатором, а это требует от казака и каждого атамана взвешенных рассуждений, взвешенных высказываний, позиции. Но это требует интеллектуальных знаний. Но, к сожалению, интеллектуальный уровень всего российского казачества желает быть лучше. Потому что если интеллекта нет, нет и инициатив. Если интеллекта нет, нет и хороших реальных дел, которые бы работали на сохранение и казачества здесь» (РОИВ/Атаман, Краснодарский край)

Существует потребность в тестировании и доработке специализированных образовательных программ для казачьих школ и корпусов, в подготовке педагогических кадров для таких образовательных учреждений.

о «Нет педагогических кадров для казачьих классов, нет профессиональной подготовки дружинников, нет казачьих воинских частей и т.д.» (ФГ, Ставропольский край)

Кроме того, казаки надеются на предоставление казачьей молодежи преференций при поступлении в высшие учебные заведения и военные вузы.

 «Помощь при поступлении, например, в ВУЗы. В военные ВУЗы, кадетские. А также льготы были бы небольшие хотя бы» (КБР)

#### Осуществление контроля за выделением земель

В отдельных районах Северного Кавказа высокий отток русского населения носит вынужденный характер – в результате распределения прилегающих к местам локального проживания русских (в том числе – казаков) в ходе продажи земельных угодий происходит изоляция поселений, ограничение доступа к инфраструктуре и т.п., в результате чего дальнейшее проживание на исторически принадлежавших им территориях становится проблематичным. В целях недопущения таких ситуаций актуальным является введение жесткой системы планирования территорий, предполагающего учет особенностей расположения зон локального проживания русского (казачьего) населения.

«Остаются в меньшинстве - не только казачество, а вообще русское население остается. Я за город говорю, то что сельские уезжают - есть тут станицы казачьи, казаков каким-то образом, отсюда выгоняют. Допустим, арендатором земли становится кабардинец, тот, который, он имеет право преимущественно выкупать этой земли. Это все здесь делается по блату. Землю купили - и казачьи поселения оказываются окруженные чужой землей. И туда не ходи, туда не езди, там табличка. Все. Сиди вот закупоренный там - и все, и работы тебе не будет, потому что земля здесь чужая. Они вдоль дорог широкими полями выкупают, чтобы эти поля, которые внутри, они оказались в изоляции. И они потом, в один прекрасный момент, вспахивают дороги, которые вот там проходят. И земли - они не могут вот допустим сейчас их купить, а зачем им за эти деньги покупать, когда отдадут за копейки. Просто окружить надо» (ФГ, КБР)

Актуальным является также проведение аудита использования земельных угодий, выделяемых в пользование казачьим общинам под сельскохозяйственные нужды – часто эти угодья используются не по прямому назначению, а выступают источником обогащения отдельных представителей казачества. пользующихся своим статусом.

«Казачье общество пользуются приоритетным правом при получении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Сами казачьи общества практически в этом процессе не участвуют в соответствии с уставами, а от их лица выступают уполномоченные лица, то есть атаманы, и они лично решают эти вопросы. В принципе, казачье общество даже не знает, кто там взял эту землю, куда ее дели, и вообще земля не обрабатывается казачьими обществами, а тут же передается в субаренду. Условия этой субаренды крайне размыты и, собственно, выгодополучателем получается одно лицо в лице атамана. Другие пользователи,

# 5. Перспективные направления совершенствования государственной политики по поддержке казачества

сельхозтоваропроизводители знают это, они это видят и видят, что их просто так ущемляют. Невозможно получить земельный участок напрямую в органе местного самоуправления, это нужно делать через казачество. Соответственно, арендная плата на землю возрастает в разы. И деньги идут в мизерном размере в бюджет поселения, а основную долю атаманы, их заместители, верхушка казачества. (Бывший атаман, Ставропольский край)

Подписано в печать 30.10.2017. Формат 420х297/8 Печать оперативная. Печ.л.12,25. Тираж 50 экз.

Отпечатано в ООО «Типография А2Пресс» 111250, г. Москва, ул. Красноказарменная, д. 14a, стр. 12